

# 每日养老资讯

2018年7月30日

特别鸣谢：  
香山颐养健康管理有限公司  
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



# 目录

<b>养老视点</b>	<b>4</b>
重庆：社区养老服务“千百工程”启动，新增服务站将给予补助	4
上海：关于 2018 上半年度养老机构等级评定结果的公示	4
安徽：合肥社区老年助餐服务将实现全覆盖	5
安徽：蚌埠出台构建多层次养老服务体系行动计划	7
河南：《河南省老年人权益保障条例（草案）》迎来二审，法治保障让老年人老有所依	8
四川：《四川省老年人权益保障条例（修订）》将于 10 月 1 日正式施行	10
四川：2020 年全面建立 80 周岁以上老年人高龄津贴普惠制度，德阳市积极实施老年人照顾服务项目	11
台湾遭遇史上最大退休潮，可退休金不够发了	12
定了！持独生子女光荣证的老年人的子女，护理假不少于 20 天	13
推行集体养老，让独居老人不孤独	13
焦文龙：让个人养老的理想照进现实	14
中央和国家机关离退休干部人口老龄化国情教育大讲堂正式启动	15
民政行业标准《养老机构服务风险评估通则》研讨会顺利召开	16
媒体谈如何正视养老焦虑：需要系统性措施来纾解	16
民政行业标准《养老机构生活照料服务规范》研讨会在武汉召开	17
@独生子女们，这个假期为你专享，部分省份可休 20 天！	18
“贯彻落实党的十九大精神，积极推动老龄产业健康发展”座谈会在京召开	19
“不只是被照顾”我国养老服务需求呈现新趋势	20
<b>热点新闻</b>	<b>20</b>
让老年人远离网络谣言	20
报告显示老年人上微信更关注养生健康烹饪	21
<b>老龄数据</b>	<b>22</b>
人口外流导致老龄化区域差异：辽宁 5 个劳动人口供养一老人	22
<b>政策法规</b>	<b>23</b>
安徽：蚌埠市人民政府办公室关于印发蚌埠市构建多层次养老服务体系（2018—2020 年）行动计划的通知	23
安徽：合肥市居家和社区养老服务改革试点工作实施方案(征求意见稿)	27
<b>养老研究</b>	<b>31</b>
中国人口老龄化特点、存在问题及解决对策分析	31
<b>养老类型</b>	<b>34</b>
广东：深圳星级养老机构已达 7 家	34
让社区“养老”更接地气	35
希望社区老年人食堂更多些	36
<b>养老产业</b>	<b>36</b>
老年人创业靠谱吗？到底该是安享晚年“还是”退而不休”？	36

<b>养老培训</b> .....	<b>37</b>
安徽：养老护理人员可获入职补偿.....	37
<b>健康管理</b> .....	<b>38</b>
怎样治疗老年抑郁症.....	38
<b>养老地产</b> .....	<b>39</b>
养老地产盈利模式分析！.....	39
<b>社会保障</b> .....	<b>41</b>
山东：烟台将取消居民养老保险待遇领取资格认证工作.....	41
确保养老金按时足额发放，官方又出“大动作”！.....	42
<b>国际交流</b> .....	<b>43</b>
老龄化如何深刻改变房地产市场.....	43
<b>老年说法</b> .....	<b>44</b>
老年保健食品市场乱象分析及治理对策.....	44
<b>政府购买服务</b> .....	<b>45</b>
吉林：2018年长春市宽城区民政局居家养老服务入围项目公开招标公告.....	45
北京市丰台区民政局居家养老服务专业管理和技能培训标段1养老服务机构管理人员专业培训（二次）公开招标公告.....	46
北京市丰台区民政局开展居家和社区养老服务单位综合评定（二次）公开招标公告.....	47
<b>关于我们</b> .....	<b>48</b>
<b>联系我们</b> .....	<b>50</b>

## 养老视点

### 重庆：社区养老服务“千百工程”启动，新增服务站将给予补助

昨日，记者从重庆市政府网获悉，《重庆市社区养老服务“千百工程”实施方案》（以下简称《方案》）正式发布，《方案》显示，从2018年到2020年，全市计划新建1000个社区养老服务站，将重点打造100个市级示范社区养老服务中心。

《方案》提出，2018年将新建社区养老服务站200个，建设市级示范社区养老服务中心20个；2019年将新建社区养老服务站400个，建设市级示范社区养老服务中心40个；2020年将新建社区养老服务站400个，建设市级示范社区养老服务中心40个。

同时，《方案》还对社区养老服务站建设的标准进行了规定。按照有关要求，新建社区按人均不低于0.1平方米的标准配建社区养老服务中心（站），每个社区养老服务中心（站）面积应达到750平方米以上；老社区应参照新建社区标准，利用社区闲置资源，采取购买、置换、租赁、转换等方式予以配建。

为保障《方案》顺利实施，我市还将通过资金保障、政策扶持等一系列保障措施，确保“千百工程”落到实处。建设资金以区县投入为主，市级财政采取以奖代补的方式分3年予以适当补助，对新增的社区养老服务站平均每个给予20万元补助，对区域性、综合性的市级示范社区养老服务中心平均每个给予200万元建设补贴。

（来源：重庆商报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/53162>

### 上海：关于2018上半年度养老机构等级评定结果的公示

根据《上海市民政局关于开展本市养老机构等级评定工作的通知》（沪民福发〔2016〕21号）文件精神，受上海市民政局委托，2017年上半年，上海市社会福利行业协会对自愿申报评级的部分养老机构（另一部分安排在下半年）开展了等级评定工作。为了促进公开、公平、公正，加强社会监督，现对上半年度养老机构评定结果（名单附后）予以公示，公示时间为：2018年7月30日—2018年8月5日，共7天。如对公示结果有异议，请致电53531022、53531008。

上海市社会福利行业协会  
2018年7月30日

#### 2018上半年度养老机构等级评定结果

三级养老机构 0 家  
二级养老机构 3 家  
上海市浦东新区曹路镇顾路养护院  
嘉兴路街道天宝养老院  
徐汇区虹梅养老院  
一级养老机构 27 家  
上海天成养老院  
徐汇区日晖养老院

上海万福年华养护院  
提篮桥街道临潼路养老院  
上海新农普度养老院  
上海金山区枫泾镇第二敬老院  
虹口区兰公馆养老院  
上海凯建华展老年护理有限公司  
上海市松江小昆山敬老院  
上海香柏养老院  
徐汇区新乐养老院  
虹口区瑞信养老院  
上海浦东新区爱心养老公寓  
博慈河滨敬老院  
上海颐和苑养老中心  
上海金山区亭林镇第二敬老院  
上海金夕老年公寓  
上海市青浦区香花桥街道大盈养护院  
徐汇区枫林街道敬老院  
上海金山区张堰镇敬老院  
上海市虹口区奎照老年福利院  
上海浦东新区积孝敬老院  
上海市松江泖港敬老院  
上海长青藤颐养院  
上海秀英养老院  
上海市青浦区华新镇康华养护院  
上海松福养护院  
未通过等级评审机构 10 家  
上海市青浦区重固镇福泉养护院  
上海海江养护院  
上海海江瑞祥养护院  
上海公谊养护院  
上海浦东新区会龙养老院  
上海大爱城侨佳养老院  
上海市青浦区金泽镇商榻养护院  
上海市松江花桥养老院  
上海市青浦区夏阳街道安康养护院  
上海青浦区香花苑养老院

(2018年07月30日)

(来源：上海市社会福利行业协会)

## 安徽：合肥社区老年助餐服务将实现全覆盖

7月20日，合肥市政府第12次常务会议审议通过《合肥市居家和社区养老服务改革试点工作实施方案》（以下简称：《实施方案》）。

建立定期走访探视空巢、孤寡老年人制度，给有需要的老年人提供自助用餐和上门送餐等服务，推进失能空巢等老年人家庭智慧化服务……记者从《实施方案》中获悉，合肥将通过一系列举措，全面提升居家和社区养老综合服务能力，以满足绝大多数有需求的老年人在家或社区享受养老服务的愿望。预计到2020年，初步建成多层次居家和社区养老服务体系。

### 市长声音：政府要给老年人更多关爱

“我们在制定政策的时候，对于失能、失独和空巢等特困老年人，要尽可能按照上限给予照顾，给予他们更多的关爱。”合肥市长凌云说，合肥是居家和社区养老服务改革的试点地区，合肥探索“老有所养”政策既是政府的一种职责，也体现了政府对老年人的关爱，要让这一政策落实、落地、落到位，真正让老年人能体会到政府在关爱他们，帮助他们度过安乐祥和的老年生活。

“家有一老如有一宝，如果一个城市有许多百岁老人，也是一座城市幸福的表现。”凌云说，这一政策的实施，也体现了我国“老吾老，以及人之老”的传统精神，我们要通过政策的实施将这一精神传承下去，传递给每一位老年人。

### 合肥将建立全市老年人基本信息数据库

记者从《实施方案》中获悉，合肥将建立全市老年人基本信息数据库，合肥市将开展全市老年人信息普查，重点筛查统计失能半失能、空巢(独居)等特殊和困难老年人基本情况和养老服务需求情况，在普查基础上再按1%比例进行抽样，力争建立覆盖失能、失独、空巢、留守、高龄等各类特困老年人养老服务需求的基本养老服务清单。开展特殊困难老年人家庭适老化改造。依据实用性原则和建设规范要求，选择500户经济困难的高龄、重度残疾人等特殊困难老年人家庭进行适老化改造。4个主城区各改造80户家庭，高新区、经开区、新站高新区、巢湖市(含安巢经开区)各改造45户家庭。

### 将对空巢、孤寡老年人定期走访探视

针对空巢、孤寡老年人，合肥将建立走访探视制度。建立以社区为主导、社会力量为主体、各类服务资源整合参与，采取打电话、走访、探视和邻里守望等形式，定期走访探视空巢、孤寡老年人的制度。实现四个主城区、四个开发区全覆盖。今后，合肥市将扶持社会力量参与居家和社区养老服务，培育品牌化、连锁化、规模化的养老服务龙头企业10家、社会组织10家，打造含智慧养老在内的专业化服务品牌10个。

### 2020年社区老年助餐服务全覆盖

对于空巢独居等特殊老年人来说，吃饭是一件“头痛事”。在《实施方案》中，合肥将推进社区老年助餐服务全覆盖，让老年人吃饭变得方便。《实施方案》中提到，将采取中央厨房+社区食堂+小区助餐点+送餐入户，或集中送餐的模式，推进四个主城区、四个开发区城市社区老年助餐服务建设，为辖区内有需求的老年人提供自助用餐和上门送餐等服务。2018年，覆盖率达到50%，2019年达到80%，2020年达到100%。鼓励四县一市城关镇开展老年助餐服务。

### 创建50个智慧养老示范社区

在探索“互联网+”方面，合肥市计划统筹整合各级养老服务信息平台，实现基础数据、服务渠道、服务终端等资源共享，对接餐饮、家政、健康等为老服务主体，提供助餐助医助急等服务。运用互联网、物联网、大数据、云计算等现代信息技术，广泛应用人工智能产品，促进智慧养老服务体系建设。力争到2020年，居家和社区智慧养老服务全覆盖。创建1个智慧养老示范县(市)区、20个智慧养老示范街道、50个智慧养老示范社区。选择500户经济困难的失能、空巢等老年人家庭，为其配置智能腕表、智能床垫、远程呼叫、陪护机器人等智能设备，提供健康监测、生活照料、情感陪护、紧



急救援助等服务。

### 中医服务将对社区和家庭全覆盖

在推进老年人健康管理方面，对65周岁以上老年人和60周岁以上的计生特困家庭老年人，每年免费提供一次健康管理服务。2020年底前，全市65周岁以上老年人健康管理率达到70%以上。为辖区内有医疗需求的高龄重病、失能失智居家老人签约服务对象提供家庭出诊、家庭护理等上门服务。此外，推进居家和社区医养结合服务。加强基层医疗卫生机构的医疗康复功能建设，推动基层医疗卫生机构与社区养老服务中心(站)紧密合作，为居家和社区老年人提供多种形式的医疗保健服务。到2020年，实现中医服务对社区和家庭的全覆盖，为老年人提供中医康复保健服务。

### 今年新建45个居家养老服务中心(站)

在场地供给方面，合肥市将鼓励有条件的地区合理利用现有设施和资源开展养老服务。2018年，计划新增养老服务用房设施达标社区80个，新建45个居家养老服务中心(站)。2019年，新增达标社区80个，新建45个居家养老服务中心(站)；2020年，新增达标社区78个，新建45个居家养老服务中心(站)。发展农村居家养老自助互助服务。每个县(市)选择3个村居建设互助式养老示范点，重点保障农村失能、失独、空巢、留守、高龄等经济困难老年人的居家和社区养老服务需求。到2020年，农村敬老院为周边村居老年人提供居家和社区养老服务的覆盖面达到85%以上。

### 四个主城区打造各自特色新模式

在居家和社区养老服务模式创新方面，合肥市各区也将形成各自的特色。庐阳区将打造嵌入式养老服务模式。推行“居家+社区+机构”的社区“嵌入式”养老模式，为老年人提供长期托养、短期托养、就餐助餐、居家照料等生活支持服务。瑶海区打造失能失智老年人激活社区，引进荷兰专业化的康复技术和先进的养老理念，为失能失智老人提供专业化养老服务，探索非药物康复的新路子。蜀山区打造“互联网+家政+助餐+照护”15分钟社区和居家养老服务圈；包河区打造居家社区养老服务综合体，推进社区中心和睦邻中心建设，充分保障服务场地供给。此外，全市将建设20个以上社区日间照料和短期托养服务机构，建设20个以上专业老年人助浴服务机构，为高龄、失能老年人提供专业助浴服务，采取政府购买服务的形式为特殊困难老年人购买助浴服务，给予开办补贴。

(来源：合肥晚报)

## 安徽：蚌埠出台构建多层次养老服务体系行动计划

日前，蚌埠市出台《蚌埠市构建多层次养老服务体系（2018—2020年）行动计划》（以下简称《行动计划》），力争到2020年全市多层次养老服务体系进一步完善，基本养老公共服务能力大幅提升，养老产业加快发展格局基本形成。

蚌埠总人口380万，其中老龄人口61万，约占总人口比例的16%，目前已经进入人口老龄化城市行列。面对人口老龄化发展速度较快的严峻形势，蚌埠市高度重视老年人各种权益保障及养老问题，根据自身的实际情况，近年来出台了一系列关于推动养老服务体系建设的诸多文件及政策，完善和落实推进养老服务业发展的各项措施，使基本养老保障制度逐步健全，养老基础设施不断加强，老年人合法权益得到有效保障。在工作实践中逐步形成在充分保障困境老人基本生存的前提下，构筑了以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充的养老服务体系。然而，社区养老服务设施建

谈及社区养老服务推进速度缓慢，养老机构管理服务水平总体处于低级阶段等问题依然存在。

《行动计划》提出，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，不断优化以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务供给，着力补齐城市居家养老和农村养老服务短板，大力推动养老机构提质增效和医养结合深入发展，积极发展智慧养老和养老产业，加快完善多层次养老服务体系。力争到2020年，全市多层次养老服务体系进一步完善，基本养老公共服务能力大幅提升，养老产业加快发展格局基本形成，全市老年人养老服务获得感明显增强。

具体来看，在健全老年人补贴制度方面，全面落实80周岁以上老年人高龄津贴制度，对纳入最低生活保障、建档立卡贫困对象范围的老年人给予养老服务补贴。经评估确定为轻、中、重度的失能失智老年人，分档提高补贴标准，用于护理支出。到2020年底前补贴覆盖面达到50%以上。

建设居家养老服务三级中心。进一步完善城市社区养老服务设施配建具体操作办法，严格落实相关服务设施配建标准。新建住宅小区配建任务列入土地出让合同，与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用。依托配建设施，建立县级养老服务指导中心、街道养老服务指导中心、社区养老服务站（简称“三级中心”），形成兼具行业监管、资源整合、直接服务功能的城市社区居家养老服务网络，打造20分钟居家养老服务圈。2018年、2019年、2020年，“三级中心”覆盖率分别达到20%、60%、100%。同时，推进居家养老服务智慧化。统筹整合各级养老服务信息平台，实现基础数据、服务渠道、服务终端等资源共享，对接餐饮、家政、健康等为老服务主体，提供助餐助医助急等服务。鼓励社会力量建立远程居家照护服务系统，开发多元、精准私人定制服务。推广应用省居家养老物联网应用试点成果，2018年起，全市每年选择部分经济困难的空巢、高龄等老年人家庭，为其安装智能安防设备。

构建农村养老服务网络。在每个乡镇设置1个具备养老服务和政策指导功能的养老服务中心，人员配备通过成立基层老年协会、特困人员供养机构人员整合等渠道解决。利用现有设施资源，在行政村设置养老服务站，通过开展自助互助服务、无偿低偿交由社会力量运营等方式，为农村老年人提供助餐、日托、文化娱乐等服务。2018年，在全市20%以上的乡镇设置养老服务中心，并在其辖区内试点建设2—3个村级养老服务站；2019年和2020年，全市乡镇养老服务中心覆盖率分别达到60%和100%，并同步在其辖区内设置3—5个村级养老服务站。

做强医养服务供给主体。简化医养结合服务机构许可程序，民政、卫生计生部门按照首接负责制的原则办理审批。150张以上床位的养老机构、入住50人以上的特困人员供养服务机构必须内设医务室或护理站。推进各类养老机构与各级医疗机构建立协议合作关系，2020年底前全市医养签约率达到100%。支持部分闲置床位较多的一、二级医院和专科医院转型为老年人护理院。支持医疗机构举办养老机构，享受与民办养老机构同等扶持政策。加强医养结合试点示范，争取省级示范区、示范基地、示范项目、社区示范中心等试点建设项目；2020年底前，全市建立2个市级医养结合综合示范县区、6个医养结合示范基地（园区）、10个医养结合示范项目、20个社区医养结合示范中心。

（来源：凤凰网）



中国养老网  
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/53185>

## 河南：《河南省老年人权益保障条例（草案）》迎来二审，法治保障让老年人老有所依

“老吾老以及人之老”是中华民族的传统美德，也是全社会的共同责任。

“每个县（市、区）至少建立一所医养结合的养老机构；建立老年人信息服务平台，做好老年人调查统计、档案记录和服务工作……”7月25日上午，河南省第十三届人民代表大会常务委员会第五次会议召开，备受关注的《河南省老年人权益保障条例（草案）》迎来二审。修改后的《河南省老年人权益保障条例（草案）》亮点频现：更加注重对老年人的社会优待；强调了赡养人对老年人提供精



神慰藉的义务内容等。凡此种种，都是在法治轨道上，不断提升老年人的获得感和幸福感。省人大法制委员会副主任委员张学勤介绍，我省实施的老年人相关条例是1990年2月省人大常委会颁布的《河南省老年人保护条例》。2017年11月，省十二届人大常委会第三十二次会议对《河南省老年人权益保障条例（草案）》（以下简称《条例（草案）》）进行了第一次审议。常委会组成人员认为，《条例（草案）》符合国家相关法律法规的规定，符合我省老年人权益保障工作的实际。同时，提出了一些修改意见和建议。经过几个月的立法调研之后，7月12日，省人大法制委员会召开会议，对《条例（草案）》进行了逐条审议，形成了《条例（草案）》审议修改稿。

### 医养结合

支持医疗机构兴办养老机构每个县（市、区）至少建立一所医养结合的养老机构

为了适应新形势下老年人权益保障工作，《条例（草案）》规定，应当建立老年人信息服务平台，为辖区内老年人的生活提供服务和帮助，建议明确由乡镇人民政府、街道办事处负责此项工作。另外，为了充分发挥基层群众性自治组织在老年人权益保障工作中的作用，《条例（草案）》在第六条第二款增加了乡镇人民政府、街道办事处应当“建立老年人信息服务平台，做好老年人调查统计、档案记录和服务工作”的内容；并增加了“村（居）民委员会应当做好老年人权益保障的相关工作”的内容。在一审中，有常委会组成人员提出，“医养结合”将医疗服务技术与养老保障模式有效结合，从而实现“有病治病、无病疗养”，是养老模式的新突破，满足了老年人群的特殊需求。建议《条例（草案）》体现医养结合的内容，从法规层面促进医养融合发展。省人大法制委员会根据这一意见，在第三十条增加了相关内容：县（市、区）人民政府应当合理布局、统筹养老服务与医疗资源；县（市、区）人民政府民政、卫生健康、人力资源社会保障等部门应当促进医养结合，支持医疗机构依托自身优势兴办养老机构，支持有条件的养老机构依法设置医疗机构。每个县（市、区）至少建立一所医养结合的养老机构。

### 社会优待

每年一次免费常规体检提倡为老年人义诊

《条例（草案）》规定，城镇社区和乡村的基层医疗机构应当按照规定为区域内常住老年人建立健康档案，为六十五周岁以上常住老年人进行健康指导和每年一次免费常规体检，并为行动不便的老年人提供巡回医疗、上门诊疗或者开设家庭病床等服务。省人大法制委员会修改了第五章的第四十五条内容：医疗机构对老年人免收普通门诊挂号费，并在就诊、化验、检查、交费、取药等方面提供优先服务，添加了“鼓励减免相关费用，提倡为老年人义诊”的内容。如何从法律层面保障老人权益？

《条例（草案）》规定，老年人因其合法权益受侵害提起诉讼交纳诉讼费确有困难的，可以依法缓交减交或者免交；需要获得律师帮助，但无力支付律师费用的，可以获得法律援助。鼓励律师事务所、公证处、基层法律服务所和其他法律服务机构为经济困难的老年人提供免费或者优惠服务。

《条例（草案）》明确：任何单位和个人不得用虚假手段或者不正当方式，欺骗、误导老年人购买商品或者接受服务；工商、食品药品监督管理等部门应当加大对无证营销老年商品、保健品、药品以及虚假广告的打击力度，并予以曝光；司法机关、电信和金融机构应当加强预防和打击针对老年人的电信网络诈骗等违法犯罪行为。

### 精神赡养

重视老年人精神需求细化“常回家看看”内容

依法保障老年人的基本生活和医疗需求，《条例（草案）》明确，社会保险经办机构不得拖欠、克扣、挪用老年人依法享有的养老金。对长期不能自理、经济困难的老年人，县级以上人民政府应当根据其失能程度等情况，给予护理补贴或者为其购买服务。各级人民政府应当按照国家规定对经济困难的老年人给予基本生活、医疗、居住或者其他救助。《条例（草案）》明确，赡养人除了要对老年人进行经济上的供养、生活上的照料之外，还须履行精神慰藉的义务，不得忽视、冷落老年人。不得

违背老年人意愿将老年人与其配偶分开赡养。

值得一提的是，与老年人分开居住的家庭成员，应当经常看望或者问候老年人。对入住养老机构的老年人，家庭成员应当经常探望；对较长时间未探望老年人的家庭成员，养老机构可以向该家庭成员或者其所在单位、住所地的村（居）民委员会提出建议，督促其前往探望。另外，用人单位应当按照国家有关规定保障赡养人探亲休假的权利。

### 设施配套

明确建设标准新建小区“每百户不低于30平方米”

张学勤介绍，在调研中，有基层单位提出意见，尽管《条例（草案）》规定了新建居民住宅区应当按照标准配套建设养老服务设施，但是没有明确规定具体的标准，同时也没有规定已建成居民住宅区的养老服务设施建设问题，建议对相关条款进行修改完善。省人大法制委员会经过认真研究，参照《河南省推进健康养老产业转型发展方案若干政策和产业布局规划》的规定，在第三十二条第一款中规定新建居民住宅区应当按照“每百户不低于30平方米”的标准配套建设养老服务设施，另外增加规定：“已建成居民住宅区应当按照每百户不低于20平方米的标准，由县（市、区）人民政府通过购置、置换、租赁等方式配置养老服务设施。”另外还增加了“非营利性养老机构建设用地的，可以依法使用国有划拨土地或者农村集体所有的土地”的内容。

### 机构监督

建立养老服务质量评估制度与政府补贴、购买服务挂钩

《条例（草案）》明确，养老机构不得擅自暂停或者终止养老服务，不得利用养老机构的房屋、场地、设施等开展与养老服务无关的活动。县级以上人民政府民政部门负责养老机构的指导、监督和管理，公安、生态环境、住房城乡建设、卫生健康、应急管理、市场监督管理等部门依照职责分工对养老机构实施监督。另外，县级以上人民政府民政部门应当建立养老服务质量评估制度，定期组织对养老机构和其他养老服务组织的人员、设施、服务、管理、信誉等情况进行综合评估，评估结果向社会公布，并作为政府补贴、购买服务的依据之一。张学勤认为，赡养老人不仅是家庭的责任，政府、社会也应当一起发力。只有通过立法的方式来解决养老问题，关注保障老年人权益，才能真正实现“老有所养、老有所依、老有所乐”。

（来源：大河网）

## 四川：《四川省老年人权益保障条例（修订）》将于10月1日正式施行

7月26日，《四川省老年人权益保障条例（修订）》经四川省十三届人大常委会第五次会议第二次全体会议表决通过，将于2018年10月1日起正式施行。《条例》的颁布实施，是四川省学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和贯彻实施《中华人民共和国老年人权益保障法》的重要举措，是保障老年人合法权益、提升老年人获得感和幸福感、促进经济社会协调发展的具体行动，标志着四川省维护老年人权益工作在法制化轨道上迈出新步伐，具有里程碑意义。

《条例》丰富了老年人可以享受的社会优待政策。在殡葬服务方面，城乡生活困难家庭老年人死亡的，减免基本殡葬服务费。在旅游方面，实行政府定价和政府指导价景区，对年满65周岁老年人免收门票；对不满65周岁老年人，在非法定节假日免收门票，在法定节假日门票半价或免收。在医疗方面，医疗机构应当为老年人提供方便和优先服务，鼓励减免老年人一般诊疗费和院内会诊费，鼓励为老年人提供义诊服务。

《条例》完善了老年人可以享受的关爱扶助政策。对经济困难的高龄、失能等老年人的养老服务补贴、八十周岁以上老年人高龄津贴制度等都作了专门规定。《条例》还首次对子女护理假作了特别规定，明确老年人患病住院期间不能自理的，其独生子女每年有累计不超过十五日的护理假，非独生子女每年有累计不超过七日的护理假，且护理照料期间工资福利待遇不变。

《条例》提出了促进养老事业发展的社会保障制度。指出要完善以社会保险、社会福利、社会救助、公益慈善事业等为基础的社会保障体系，健全以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。县级以上地方人民政府用于社会福利事业彩票公益金的50%以上应当用于支持发展养老服务业。

《条例》明确了促进养老事业发展的社会服务制度。对养老服务设施建设用地的使用方式、建立全省养老服务信息平台、完善农村养老服务体系、鼓励支持社会力量参与养老服务、落实养老机构税收政策、发展养老机构管理和养老服务评估制度、养老服务人才队伍建设、促进医养结合等进行了规定。

此外，《条例》还在“优先安排特殊家庭老年人入住养老机构”“扩大基本医疗保险支付范围”“乡镇人民政府、街道办应及时制止和举报向老年人恶意推销保健品、食品、药品等行为”“鼓励家庭成员与老年人共同生活或者就近居住”“禁止对老年人实施家庭暴力”等多方面对保障老年人权益作出了明确规定。

(来源：四川省民政厅)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/53172>

## 四川：2020年全面建立80周岁以上老年人高龄津贴普惠制度，德阳市积极实施老年人照顾服务项目

为积极应对人口老龄化，做好老年人照顾服务工作，近日，德阳市政府办印发《关于<制定和实施老年人照顾服务项目实施办法>的通知》（以下简称《通知》），明确到2020年，全面建立80周岁（含）以上老年人高龄津贴普惠制度。

《通知》明确，重点关注困难家庭的高龄、失能、失智、伤残、计划生育特殊家庭的老年人，并随着经济社会的发展逐步扩大照顾服务范围。在高龄津贴发放对象及标准上，具有德阳市户籍，符合条件的80周岁以上老年人，年满80-89周岁老年人，每人每月不低于25元；90-99周岁老年人，每人每月不低于100元；100周岁以上老年人，每人每月不低于260元。

《通知》还指出，德阳市除全面建立80周岁（含）以上老年人高龄津贴普惠制度外，还将通过适时建立长期护理保险制度、统保老年人意外伤害保险、完善计划生育家庭老年人扶助制度、建立健全困难老年人生活救助制度、发展居家社区养老服务、加强农村养老服务等诸多方面，让老年人享受到更多看得见、摸得着的实惠，共享改革发展成果，推动实现老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐。

(来源：中国网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/53194>



## 台湾遭遇史上最大退休潮，可退休金不够发了

今年4月，台湾宣布正式迈入高龄社会，接踵而至的，将是一波持续10到15年、规模前所未有的退休潮。退休潮意味着生产力短缺等诸多问题，但对台湾来说，最火烧眉毛的是缺钱，据台当局测算，用于支付各行业退休金的保障基金将在几年内破产。

### 人员高龄化

据台湾媒体报道，台湾四大公营企业台糖、台水、台电及中油员工老龄化严重，其中台糖员工平均年龄竟然高达52.5岁。从2016年到2023年，这四家公司预计将退休1.2万人。教育界同样是“老前辈”居多。据统计，台湾地区2017学年大专校院专任教师年龄大多集中在50至54岁，年龄超过50岁者占全体教师的比率高达54%，较2001学年增加36.1个百分点。公职人员退休人数逐年升高。1996年，公职人员仅有2700余人退休，2015年以后每年退休人数超过万人。照此速度，台湾退休公职人员总数每年将增加近10%。去年，攸关全台750万劳工权益的台湾劳保基金，提前出现收支逆差现象。只因台湾“战后婴儿潮世代”逐渐进入领取老年给付的高峰期，1000万加保劳工中，有200多万人已经达到请领资格，请领老年给付人数不断增加。

### 退休金告急

岛内新近一项调查显示，岛内社会对退休潮来临最大的担忧就是经济问题，不论是劳工还是公职人员，都面临退休金严重缩水甚或破产危机。台湾对军人、公职人员、教师、劳工分别设有保障基金。据台当局精算报告指出，军保基金预计在2019年破产；劳保基金预计2027年破产；教保基金预计2028年破产；公保基金2030年破产。以劳保基金为例，台湾政治大学风险与保险学系特聘教授黄泓智认为，2027年基金就会用罄，当年度将开始出现高达2051亿元（新台币，下同）的负债，若累积到2064年，负债将高达45万亿元。调查发现，50岁到80岁的台湾人，超过五成人靠储蓄和退休金养老。当退休金缩水已成定局，仅有三成岛内受访者相信，自己的财力可以支撑用到80岁。

### 唯自求多福

要避免退休基金破产，无非开源与节流两个方法。台湾经济不振，民进党当局又热衷于政治斗争，经济上力求推开大陆市场，开源既然无能，就只剩节流一途了，目前奉行的是个简单粗暴的“砍”字。台当局日前颁布新规，大砍传统蓝营支持者军公教阶层的退休金，对象包括所有已退休和将退休的军公教人员。大环境如此，岛内民众唯有自求多福，提前做好养老计划尤其是经济规划。调查显示，四成台湾人平时有做投资规划。在这些人中，40到50岁的偏爱保险、50到60岁的偏爱金融商品、70岁以上的则爱定存。在保险方面，年金险与储蓄型保险最受青睐。台湾人寿总经理庄中庆表示，这显示越年轻者越有提早规划保险的观念，他提醒别忽略医疗险的重要性，随年龄增长更显重要。黄泓智则建议，未来台湾人面临的养老期及空巢期将比预期中还久，每个人都应具备完善的退休准备意识与策略，建议可以利用增加自提退休准备金及商业保险来因应未来医疗和长期照护需求费用的增加，不致因准备金不足而让老年生活困顿无依。

（来源：星岛环球网）

## 定了！持独生子女光荣证的老年人的子女，护理假不少于20天

7月27日，在河南省十三届人大常委会第五次会议上，审议通过了《河南省老年人权益保障条例》，该条例自2019年1月1日起施行，《河南省老年人保护条例》将同时废止。法制委员会召开会议，根据常委会组织人员的意见和法律规定，对《条例（草案）》进行审议，共作了约50处修改。

### 完善老年人社会保障条例，独生子女护理假不少于二十日

和审议稿不同的是，对各级人民政府及其部门在老年人权益保障方面的职责进行调整完善，县级以上人民政府民政部门负责养老机构的指导、监督和管理，公安、生态环境、住房城乡建设、卫生健康、应急管理、市场监督管理部门依照职责分工对养老机构实施监督。完善了计划生育家庭老年人扶助制度，县级以上人民政府应当建立和完善计划生育家庭老年人扶助制度。对符合计划生育家庭奖励扶助条件的老年人，按照国家和本省有关规定给予奖励扶助，并将领取独生子女父母光荣证的老年人的子女护理假由“不超过二十日”修改为“不少于二十日”。

### 加大惩罚力度，保障老年人合法权益

《条例》明确，对不履行保护老年人合法权益职责的部门或者组织，其上级主管部门应当给予批评教育，责令改正。国家工作人员违法失职，致使老年人合法权益受到损害的，由其所在单位或者上级机关责令改正，或者依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。对老年人负有赡养义务、扶养义务而拒绝赡养、扶养，虐待老年人或者对老年人实施家庭暴力的，由村(居)民委员会、老年人组织或者赡养人、扶养人所在单位给予批评教育；构成违反治安管理行为的，依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。因受到治安管理处罚或者刑事处罚的，由作出处罚的公安机关或者人民法院将处罚情况纳入社会诚信系统，记入个人诚信档案。对养老机构未于老年人或者其代理人签订服务协议、擅自暂停或者终止养老服务的、利用养老机构的房屋、场地、设施等开展与养老服务无关活动的、歧视、虐待、遗弃老年人的，由民政部责令整改，逾期不改正的，处以一万元以上五万元以下罚款；情节严重的，处以五万元以上二十万元以下罚款。侮辱、诽谤老年人，构成违反治安管理行为的，依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。对养老机构负有管理和监督职责的部门及其工作人员滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

（来源：映象网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/53165>

## 推行集体养老，让独居老人不孤独

近年来，有关独居老人在家突然离世的新闻层出不穷。除此之外，国家应当鼓励私人投资建立养老机构，加强对养老行业的监督，规范养老行业的发展方式，动员各方社会力量，解决老人独居难题，让独居老人在家突然离世的悲剧不再上演。

近年来，有关独居老人在家突然离世的新闻层出不穷。7月23日，南国早报微信公众平台发布《痛心！柳州连续2天发现3人死在自己家中，大家一定要注意！》一文，引起不少网友的同情和担忧。

去年，有一篇名为《你爸躺在地上，而你只在通讯录里.....》的文章一度刷屏，也引起了人们的感慨。文中65岁的朱阿姨一个人照顾瘫痪在床的老伴已5年了，有天晚上朱阿姨的老伴突然从床上掉了下来，她没有办法将老伴搬回床上，又不知道该打电话给谁求助，因为他们仅有一个女儿，还远在成



都。据了解，截至2015年末，我国60岁及以上老年人口数量达到2.2亿，居世界首位，占世界老年人口总量约1/4，中国空巢老人占老年人总数的一半，其中，独居老人占老年人总数的近10%，仅与配偶居住的老人占41.9%。

中国人向来推崇“孝道”，百善孝为先，为父母养老是子女应尽的孝道。然而随着社会发展的加速，有越来越多的子女离开父母，远走他乡去谋生，随之而来的就是空巢老人的逐渐增多。在这个庞大的群体中，还有一部分老人是独居的，没有老伴，也没有其他的亲人在侧。而老人的身体状况不稳定，遇到突发事件难以应对，甚至当其生命遇到危险的时候，也可能因来不及求救而酿成悲剧。

老人独居，总是有风险存在的。破解独居老人的难题，子女多多给予关爱是必要的，但仅凭这样也不能从根本上消除老人独居的风险。“老吾老以及人之老”，只有全社会都行动起来，才能让空巢老人不再独居，让独居老人不再孤独。结合当前形式来看，在全国各地大力发展集体养老势在必行。不论是社区养老还是机构养老，其优势都已逐渐明晰。

如今，社区在老百姓生活中扮演着越来越重要的角色。作为直接接触老百姓的主体单位，社区兼具着管理、服务、保障等多重功能，对于辖区内的独居老人，社区应该进行统一的登记，派专人提供服务，这样既能丰富老人们的日常生活，又能将老人独居在家的风险降到最低。除此之外，国家应当鼓励私人投资建立养老机构，加强对养老行业的监督，规范养老行业的发展方式，动员各方社会力量，解决老人独居难题，让独居老人在家突然离世的悲剧不再上演。

(来源：红网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/53169>

## 焦文龙：让个人养老的理想照进现实

全球步入老龄化社会，中国老龄化的形势尤为严峻。社科院发布的《中国养老金融发展报告（2017）》显示，2017年，中国65岁及以上老龄人口占比超过10%，进入老龄化社会；而到2050年，老龄人口占比将超过25%，进入深度的老龄化社会。“老有所养”是每个人的朴素愿望，而“未富先老”却是我们面对的现实。

首先，基本养老金仅提供基本生活保障。中国人力资源与社会保障部的统计数据显示，2016年，退休职工取到的养老金大概只有退休前工资的47%左右（该数字也被称作养老金替代率）；而根据世界银行的建议，只有替代率达到70%，才能接近退休前的生活水准。养老金替代率低的问题在一些发达省市更为突出，例如北京、上海、广东等地区，养老金替代率普遍低于30%。

其次，基本养老保险收支正面临越来越大的压力。根据中国人力资源与社会保障部的统计数据，目前基本养老金体系征缴收入低于支出，并且缺口还在扩大。相关数据显示，到2050年，平均每1.3个参保职工就要抚养1个退休老人，2016年，这个数据将达到2.8。

由于中国企职业年金发展乏力，个人养老投资变得越来越迫切，实现有尊严地老去绝非易事。

衰老是自然界最大的周期力量，我们所做的很多努力都是在对抗这种力量，延缓衰老的进程。对于个人而言，年轻的时候拥有较大的人力资本，随着年龄的增长，我们通过努力消耗人力资本换取金融资本，中年以后，人力资本占比下降，金融资本占比上升。简单而言，对抗衰老最重要的两件事情就是延缓人力资本下降和管理金融资本。

为了延缓人力资本的下降，首先我们必须保持良好的心态，俗话说“人生不如意事十之八九”，事后看看，很多之前的苦恼和郁闷或许不值一提，“古今多少事，都付笑谈中”；其次是积极参加体育锻炼，机体的老化虽然是自然规律，但通过积极的锻炼，可以使得机体的效率提升，代谢的能力提升，在某些时候还可以通过身体的排毒缓解压力；最后要坚持终生学习，我们所处变革的时代，知识与技能的更新速度飞快，稍有懈怠，我们就会被时代抛弃，为了让我们有机会参与未来社会的发展过程中，必须保持谦卑态度持续学习。

随着年龄的增长，金融资本占比上升，金融资本的保值和增值就异常重要。而这其中最大的风险

是“长钱短投”。为了追求短期收益的确定性，不愿意承担波动风险，也就放弃了获取长期更高收益的可能性，最终与财富增值的目标背道而驰。而资产波动的属性，并不以我们的主观意愿为转移，基本是客观的存在，我们所能做的是认知各类资产的属性，以匹配的期限去参与这样的投资机会。

以权益资产为例，根据我们对中国以及海外资本市场的观察，只有在接近20年甚至更长的维度，权益资产的风险溢价（风险溢价指风险资产的收益率减去无风险利率）才是稳定的，也就是说，只要我们坚持投资20年，将有很大几率能实现确定性的收益。伦敦商学院的迪姆森在《投资收益百年史》一书中，对全球近百年的投资收益进行了梳理，发现的结论是：尽管股票收益率波动性高，但是长期来看几乎所有国家的股票的收益率（经过通货膨胀调整）都是正的，并且比政府债券的收益更高。

当然从普遍意义上看，权益类资产是金融资本保值增值不可或缺的部分，但并不是适合任何阶段的个人。随着退休的临近，我们成为净支出者，对于收益的确定性要求越来越高，这个时候应该降低权益资产比例，增加固定收益类资产比例，具体比例高低还取决于个人的风险偏好。退休后权益资产配置比例降至零可能也是一个冒险的决定，随着人均寿命的延长，退休后的生命时光可能超过20年，在这个时间框架下，权益资产的确定性较高，如果完全抛弃，金融资本可能跑输通胀，造成购买力的巨大稀释。

虽然我们不敢说“人定胜天”，但是为了有尊严地老去，我们必须通过修心、健身和学习，延缓人力资本下降；通过积极管理金融资本，适度参与权益资产，让个人养老的理想照进现实。

（来源：中国证券报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/53163>

## 中央和国家机关离退休干部人口老龄化国情教育大讲堂正式启动

人口老龄化国情教育暨中央和国家机关离退休干部人口老龄化国情教育大讲堂启动仪式7月19日在北京举办。中央和国家机关工委副书记梁言顺出席，国家卫健委党组成员、全国老龄办党组书记、常务副主任王建军出席并讲话，全国老龄办副主任吴玉韶主持会议。

据了解，人口老龄化国情教育将在3年时间里，面向全社会，重点对象是党政干部、青少年和老年人展开。到2020年，全社会人口老龄化的国情意识明显增强，关爱老年人的意识和老年人的自爱意识大幅提升，积极应对人口老龄化的社会氛围更加浓厚。

中央和国家机关离退休干部人口老龄化国情教育大讲堂由中央和国家机关工委、国家卫健委、全国老龄办、国家机关事务管理局主办，中国老年学和老年医学学会承办。大讲堂主要面向中央和国家机关离退休干部，将通过现场专家主讲、新媒体传播、心得体会征集、讲座结集出版等形式，集中宣讲人口老龄化形势、老龄政策法规、积极老龄化、健康老龄化等知识，大讲堂为期2年，将安排100场。

启动仪式上，国家卫健委党组成员、全国老龄办党组书记、全国老龄办常务副主任王建军以《以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，加快推进现代养老服务体系建设的报告》为题，作了第一场报告。报告中，王建军指出，在全社会开展人口老龄化国情教育，是贯彻落实习近平总书记关于加强老龄工作重要讲话和重要指示精神，开展积极应对人口老龄化行动的重要举措。有利于营造全社会关心、支持、参与积极应对人口老龄化的良好氛围，激发全社会增强应对人口老龄化的主动性、针对性、自觉性。对于构建党委领导、政府主导、社会参与、全民行动的老龄工作大格局，确保我国老龄事业全面协调可持续发展，确保全体老年人共享改革发展成果，确保实现决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴中国梦的宏伟目标，具有重大而深远的战略意义。

王建军强调，在中央和国家机关离退休干部中开展人口老龄化国情教育大讲堂，是贯彻落实14部委开展人口老龄化国情教育通知精神的具体行动，也是在全国开展人口老龄化教育的示范工程。举办人口老龄化国情教育大讲堂，对于广大离退休干部进一步认识我国人口老龄化基本国情，对于树立积

极老龄观、弘扬主旋律、发挥正能量、做出新贡献，以及提升广大离退休干部精神文化生活品质都具有积极的推动作用。

据了解，中组部、中宣部、国家发展改革委、教育部、民政部、司法部、人力资源社会保障部、文化和旅游部、国家卫健委、国家广播电视总局、全国总工会、共青团中央、全国妇联等13部委的联络员或信息员，中央和国家机关各单位离退休干部局（办）负责同志、离退休干部代表，全国老龄办直属机关干部等共600余人参加会议。

（来源：央广网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/53167>

## 民政行业标准《养老机构服务风险评估通则》研讨会顺利召开

7月19日，为加快推动养老服务行业标准《养老机构服务风险评估通则》编制工作，按照民政部有关标准化工作的部署和要求，民政部社会福利中心（全国社会福利服务标准化技术委员会秘书处）于武汉组织召开了行业标准研讨会，对湖北省标准化与质量研究院、湖北省民政厅等单位起草的行业标准《养老机构服务风险评估通则》（草案稿）进行研讨。

会上，湖北省民政厅福慈处刘辉处长简要介绍了湖北省养老服务标准化发展情况，对福利中心给予的帮助和支持表示感谢，对参会的专家表示欢迎。湖北省标质院服务所丁凡所长、邓希妍副所长分别汇报了该项行业标准的研制情况。随后专家逐一发言，对该标准进行了热烈讨论。专家对起草组的工作表示一致肯定，认为该标准对提高养老机构服务规范化水平、降低养老机构服务风险、提升养老机构服务质量具有重要的现实意义，并建议起草组从服务风险范围、评估主体、评估内容、评估方法等方面进一步研究修改，尽快完善后面面向全国征求意见。湖北省标质院梁薇院长表示将根据专家意见尽快完成修改工作，根据行业标准制修订程序完成编制任务。

《养老机构服务风险评估通则》是2017年通过民政部标准立项审查，列入当年民政标准编制计划中的行业标准。民政部社会福利中心标准化服务部、湖北省民政厅福慈处相关人员及来自行业协会、高校、养老机构等的专家参加了会议。

（来源：民政部社会福利中心）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/53171>

## 媒体谈如何正视养老焦虑：需要系统性措施来纾解

这几天，围绕养老金，一些新闻颇可玩味。

在河南辉县，警方成功侦破以办理退休养老保险为由的系列诈骗案20余起，涉案金额高达近200万元。经侦查获知，郝某自称在新乡市环卫部门上班，手里有指标可以办养老保险，只要交钱就能办，办好后每月可以领取1500元。许多群众纷纷将积攒多年的积蓄交于郝某，数额每人2.5万元至10万元不等。收到钱后的郝某却迟迟没有动静，并不断找各种托辞，后群众发现被骗，于是报警。受害人多为年龄较大的无业群众，积攒多年的积蓄被骗，情绪十分激动。

在黑龙江哈尔滨，市社会保险事业管理局发布通知称，按照黑龙江省社会保险事业局的工作安排，2018年7月份的养老金将推迟发放。后来黑龙江省社会保险事业管理局回应，由于哈尔滨市社保局工作失误，错发信息，导致群众误解，现予更正，目前，养老金已进入正常发放状态，调待增加部分和当月应发养老金一并发放到位。



乍一看，似乎都是点状分布的社会新闻，仔细梳理，有着内在一致的逻辑。河南辉县的诈骗案的受害者，按理说当有新型农村社会养老保险或是城乡居民基本养老保险，何故还需要找门道“办养老保险”？当地养老保险的覆盖率与发放额度，究竟如何？出于何种情境，才至于把“积攒多年的积蓄”交付出去？

黑龙江哈尔滨的新闻，看似是一个事故，然而在舆论眼中，很快将其与东北地区养老金结余吃紧等大背景相勾连：据人社部社会保险事业管理中心发布的《中国社会保险发展年度报告2016》显示，黑龙江成为全国首个养老金结余被花光的省份，并“负债”232亿元，由此延伸出意味深长的解读，也在情理之中了。

不难看出，河南辉县的上当老人和广泛的社会舆论，都弥漫着一股养老焦虑。养老金，本该是社会保障最为基础的一环，是毋庸置疑、理所当然的制度安排，在现在舆论场上，这一话题可以轻松收割大量关注，成为贯穿年龄段的共性话题。

这一焦虑，源自于公众对当前养老金屡屡传出吃紧信号的直觉反馈。养老金，作为人生晚景阶段维持生活状态的最根本保障，是构筑人的行为模式与心理状态的重要基点。如果预计到养老金发放可能存在问题，个体的经济行为倾向收缩，会提早几十年注重储蓄、抑制消费、倾向家庭互助；人们对未来的积极性期待必然也会逐渐缩减，引导出社会心理保守、焦虑的状态。

从现实情况看，对于养老金问题，国家层面的措施不断。前不久，企业职工基本养老保险基金中央调剂制度正式实施，标志着我国养老保险全国统筹迈出重要的一步，也意味着养老金也将实现省份之间的调剂，保证各地养老金足额按时发放。

当明确的是，缓解养老焦虑，需要有应对性解决方案，也需要细致梳理施政的重点所在。养老金在内的诸多社会保障是否到位，事实上是一个现代社会自我定义的重要标准，也是关系行政伦理的重要议题：生活于现代社会，基本保障是毫无疑问应当享有的。当基本保障产生动摇，也就必然会影响到个体对生活状态的稳定预期以及对所处社会状态的信心，而人心的安定泰然，又是走向成熟社会必不可少的心理支撑。

养老焦虑，需要系统性措施来纾解，民生为本的价值引领当始终高悬。

（来源：澎湃新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/53181>

## 民政行业标准《养老机构生活照料服务规范》研讨会在武汉召开

7月20日，由民政部社会福利中心（全国社会福利服务标准化技术委员会秘书处）组织的行业标准《养老机构生活照料服务规范》研讨会在武汉市江汉区社会福利院召开。会上，起草组首先汇报了标准编制情况，随后参会专家就标准的框架、具体内容进行热烈研讨，对生活照料服务规范的范围、框架结构和具体条款提出了具体的意见建议，同时也一致认为该标准对规范养老机构生活照料服务行为、提升服务质量、保障老年人合法权益具有重要意义。起草组表示将以谦虚谨慎的态度接受专家的宝贵意见，尽快根据意见建议进行修改完善，完成好此项标准的意见征求工作。行业标准《养老机构生活照料服务规范》是2017年列入民政标准编制计划的项目，由江汉区社会福利院、武汉市标准化研究院牵头起草。

江汉区民政局党委书记、局长姜凡参加会议并发言，她主要介绍了近年来该区养老工作取得的成绩及未来发展方向。江汉区社会福利院院长周春芳简要介绍了该院的基本情况。会前，参会人员还在周春芳院长、熊承刚书记的带领下参观了江汉区社会福利院。民政部社会福利中心标准化服务部相关人员及来自行业协会、高校、养老机构、质检机构等的专家参加了本次会议。

（来源：民政部社会福利中心）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/455/aid/53204>

## @独生子女们，这个假期为你专享，部分省份可休 20 天！

27日审议通过的《河南省老年人权益保障条例》明确，独生子女护理假由“每年累计不超过20天”修改为“不少于20天”，而且明确规定护理假期间视为出勤。今年1月，全国老龄办透露，到2017年底，已有8个省份通过地方立法建立了独生子女家庭老年人护理假制度。

### 河南：独生子女护理假每年不少于20日期间视为出勤

7月27日，《河南省老年人权益保障条例》经河南省十三届人大常委会第五次会议表决通过，将于2019年1月1日起正式施行。其中规定，领取独生子女父母光荣证的老年人住院治疗期间，其子女所在单位应当给予每年累计不少于20日的护理假，护理假期间视为出勤。

### 独生子女家庭养老问题显现

自20世纪70年代实施计划生育政策以来，作为积极响应国家号召的第一代独生子女父母，均已逐渐步入老年，其家庭也进入了空巢期。全国政协委员、农工党青海省委主委张周平在提案中指出：“我国现有4.5亿户家庭，其中独生子女家庭大约有1.6亿户，占比近三分之一。”“在当今快节奏、高压力的社会氛围下，独生子女在父母患病住院期间，既要努力维持生计，又要抚养子女，更要照顾父母并支付高额的医疗康复费用，使得很多家庭疲于奔命、难以招架，也给社会带来了沉重的经济和精神负担。”张周平说。重庆市人大常委会法工委副主任张山在解读《重庆市老年人权益保障条例》时介绍，目前，在家庭结构小型化趋势下，家庭照料护理愈加困难，特别是独生子女老年父母患病住院期间，难以得到护理照料，是老年人家庭赡养中日益突出的问题，且自身难以克服，迫切需要政府、社会给予更多的关怀和帮助。

### 多地立法规定独生子女护理假

最早在地方立法中对独生子女护理假作出规定的是河南省。2016年5月，新修订的《河南省人口与计划生育条例》规定，独生子女父母年满60周岁后，住院治疗期间，给予其子女每年累计不超过20日的护理假，护理假期间视为出勤。《广州市人口与计划生育服务和管理规定》明确规定，独生子女的父母年满60周岁以上，患病住院治疗期间，其子女可以享受护理假，每年累计不超过15天。看护假、护理假期间，职工所在单位应当保障职工工资照发，并且不影响职工的福利待遇和全勤评奖。

福建省第一个在地方老年人权益保障条例中作出了相应规定。2017年3月1日起施行的《福建省老年人权益保障条例》规定，独生子女的父母年满60周岁，患病住院治疗期间，用人单位应当支持其子女进行护理照料，并给予每年累计不超过10天的护理时间，护理期间工资福利待遇不变。与福建省一样，黑龙江、湖北、广西、海南、重庆也在老年人权益保障法配套的地方性法规中，明确了独生子女护理假。今年1月，全国老龄办向媒体发布消息称，到2017年底，已有8个省份通过地方立法建立了独生子女家庭老年人护理假制度。

值得注意的是，在这些省份中，湖北和黑龙江将护理假享受范围扩大至所有子女。黑龙江规定，老年人患病住院期间，子女所在单位应当给予其陪护假，独生子女的陪护假每年累计20日，非独生子女的陪护假每年累计10日，陪护期间工资福利待遇不变。湖北规定，对赡养人、扶养人照顾失能或者患病住院老年人的，用人单位应当提供便利，并给予每年累计不少于10天的护理时间；对独生子女照顾失能或者患病住院老年人的，每年护理时间应当累计不少于15天。

### 代表委员建议全国统一立法



今年两会期间，多位代表和委员建议国家立法规定独生子女护理假。全国政协委员、中国社会科学院世界历史研究所研究员俞金尧在《关于制定独生子女父母养老政策的提案》中建议，把各地实践中的独生子女护理假上升为国家政策，或适当延长独生子女探亲假的时间。“由于实行省份较少，且护理假长短不一，导致在全国层面出现不公平和不均衡的问题，对全社会营造尊老爱老的氛围造成了一定的负面影响。”张周平表达了这样的忧虑。因此，张周平建议，为使独生子女父母得到人性和悉心护理，国家层面应出台独生子女带薪陪护假，专门用于陪侍老年父母。

在张周平看来，独生子女护理假不只是给子女放假这么简单，还应当配套相应的措施。张周平建议，在休假期间，社区医疗服务站和民办居家养老机构对独生子女进行照料、医护培训，配合短期入住、上门护理等配套服务，实现独生子女家庭“医养结合”模式的有机组合。对于独生子女家庭中子女与父母异地参加医疗保险的情况，允许父母医疗保险转入独生子女户籍所在地，并在规定时间内完成。在政策暂不能允许父母转入独生子女户籍所在地参加医保或者单位确实无法给予独生子女休假的情况下，在父母生病住院期间，给予独生子女护理费补助。

(来源：工人日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/53205>

## “贯彻落实党的十九大精神，积极推动老龄产业健康发展”座谈会在京召开

7月26日，全国老龄办在北京召开“贯彻落实党的十九大精神积极推动老龄产业健康发展”座谈会。全国老龄办党组成员、副主任吴玉韶主持会议并讲话，全国老龄办党组成员、中国老年杂志社社长李耀东，全国老龄办党组成员、副主任肖才伟以及全国老龄办相关部门负责人出席会议。

上海亲和源集团、广东永爱养老产业公司、上海佰仁健康产业公司、泰康保险集团、兴业银行、中国人寿保险集团、河北燕达集团、北京同仁堂集团、惠州颐讯信息技术公司、北京诚和敬投资有限责任公司等从事老龄产业的央企国企和民企负责人参加会议。他们交流了从事老龄产业的工作实践和经验体会，分析了老龄产业发展面临的困难和问题，提出了加强老龄产业政策顶层设计、加大老龄产业放管服改革力度、营造老龄产业发展环境等对策建议。

吴玉韶在讲话时强调，习近平总书记指出，我国老年群体数量庞大，老年人用品和服务需求巨大，老龄服务事业和产业发展空间十分广阔。党的十八大和十九大都明确提出要大力发展老龄产业，这充分体现了党中央、国务院对老龄产业发展的高度重视。在党中央、国务院高度重视，我国人口老龄化快速发展，老年人养老服务需求日益旺盛的大背景下，我国老龄产业面临着前所未有的发展机遇，老龄产业企业要充分认识到当前老龄产业发展遇到的困难和问题是发展阶段性问题，是发展中的问题，要统一思想，树立信心，形成共识，抓住机遇；要切实关注老年人的真实有效需求，加大创新型服务和产品研发、生产力度，更好地满足广大老年人多样化、多层次的养老需求；要努力练好服务内功，切实提高服务质量，着力增加企业核心竞争力；要与政府、社会共同努力，协力营造诚信守法、规范有序、公平高效的老龄产业发展环境，共同推动老龄产业健康可持续发展。

(来源：全国老龄办事业发展部)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/455/aid/53207>

## “不只是被照顾”我国养老服务需求呈现新趋势

志愿“话聊队”、养老顾问、老人饭堂……养老服务业新鲜事物不断涌现，其背后是老年人需求悄然变化。国家卫生健康委员会党组成员、全国老龄办常务副主任王建军表示，我国老年人消费需求升级态势明显，需求结构已从生存型向发展型转变。

王建军日前在中央和国家机关离退休干部人口老龄化国情教育大讲堂作报告时说，我国老年人越来越追求物质生活的好品质、精神生活的高品位、社会生活的深参与，其服务需求从简单生活照料需求向多层次、多样性、个性化需求转变，社会角色从过去被动接受照顾型向主动寻求社会参与型转变。

根据中国老龄科学研究中心发布的《中国城乡老年人生活状况调查报告（2018）》，除了上门看病、做家务、康复护理等服务位居需求前列以外，10.6%的老年人需要心理咨询或聊天解闷服务，10.3%的老年人需要健康教育服务。老年人闲暇生活更加注重品质和时尚，旅游日益成为老年人精神生活的新选择。

“老年人更加渴望丰富多彩、富有尊严的晚年生活。”王建军说，这些新变化要求我国养老服务业发展加快提质增效，向现代服务型转型提升。

王建军表示，我国养老服务体系建设和发展仍不充分。下一步将加强事中事后监管，实现多元主体办产业，不断满足老年人对产品和服务的多层次、多样化需求。

（来源：新华网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/53208>

## 热点新闻

### 让老年人远离网络谣言

“少盐有时候真的会致命”“白米饭是垃圾食品之王”“电吹风用好了能治疗鼻病”……打开微信朋友圈，形形色色的传言令人眼花缭乱，给不少人带来困扰。据统计，“微信辟谣助手”上线至今，已辟谣110余万篇文章，而相关网文传播的主要目标群体正是老年人。

随着智能手机的普及，越来越多的“银发族”学会通过网络获取资讯、进行沟通。但由于对信息缺乏足够的分析辨别能力，他们时常被网络谣言误导，成为谣言传播的“易感人群”。不少年轻网友有这样的经历：在微信群、朋友圈中，长辈们热衷于转发健康养生、食品安全等类型的文章，有的“一看标题就不靠谱”。对于这样的谣言，如果听之信之，遗患无穷。日前发布的一份调查显示，网络谣言已成为老年人遭遇的许多上网风险之首。

“无根据的事例+不严谨的论述+不科学的结论”，类似谣言文章存在不少破绽，为何却能得到“银发族”的青睐？仔细推究，它们抓住了老年人害怕衰老和生病的心理，通过“有毒”“致癌”“致死”等刺激性语言，配合看似“专业”的名词、“确凿”的数据、“客观”的实验，让他们产生焦虑和恐慌，从而落入谣言的圈套。一些“营销号”正是凭借这一点，先博取广泛关注，再向中招的老年人兜售所谓的绿色食品、特效药品、医疗器械等，从而实现流量变现。从这个意义上来说，制造谣言成了一门生意。

“赶紧转给亲朋好友”“不转就会如何如何”之类，是谣言文章惯用的套路。在这种诱导下，老年人本着“利他”的初衷转发，不知不觉中成了谣言的二传手。由此观之，谣言在老年人朋友圈的扩散，既是科学素养问题，也跟社会心理有关。“宁可信其有”的认知取向、“我是为你好”的关切心

态，形成一股合力，推动谣言实现病毒式传播，甚至让一些早已被辟谣的信息沉渣泛起、死灰复燃。

正因此，一些网友感叹，谣言带给自己的困扰，不仅是“父母竟然相信”，更是“父母竟然要求我们一起相信”，以至于“躲过了各种微商、晒娃、自拍，却躲不过爸妈的传谣”。其实，靠“躲”解决不了问题。新的技术，容易在子女和父母之间划上一道鸿沟。走进网络新世界，他们需要我们的陪伴，正如我们幼时需要他们的陪伴一样。应该看到，大多数父母的朋友圈里，子女永远是最重要的联系人。我们应该给予父母更多的理解和关爱，在教会他们使用新科技的同时，提醒他们留意各种不良信息，不断增强抵抗谣言的免疫力。

想了解相关知识却又摸不着门道、无法判断信息的准确性，是“银发族”误入谣言陷阱的重要原因。因此，要想打消疑虑、安定人心，还必须做好权威信息的供给。政府部门、新闻媒体等相关机构，有责任采取通俗的表达方式、灵活的沟通手段，积极解疑释惑、传播科学知识，把“银发族”渴求的信息送到他们身边。此外，网络平台也应完善制度、加强监管，及时将披着科学外衣的各类谣言扼杀在萌芽状态。群策群力、多措并举，我们就能帮助老年人摆脱网络谣言的侵扰，走进一个更加清朗的网络新天地。

(来源：人民日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/53206>

## 报告显示老年人上微信更关注养生健康烹饪

7月25日，由腾讯研究院与深圳大学周裕琼教授团队联合发布的《吾老之域：老年人微信生活与家庭微信反哺》报告，通过纵跨58个城市、956个家庭的3051份样本，研究了以微信为代表的老年人数字生活现状，呈现了若干被大众误读的55+群体真实面貌，其中不乏“2.7%老年人会屏蔽家人”等颇有颠覆性的发现。

作为腾讯研究院“数字家庭”系列研究的第一步，《吾老之域》不仅首次展现了55+的全新面貌，还开拓性地尝试以“家庭”为核心，通过考察老年人与家庭成员间的线上、线下互动，更全面地还原他们的数字生活全貌。研究定向招募了三世同堂的四组家庭，实施时长两个月的“微信反哺”工作坊，探索如何让老年人更好融入数字时代。

据《吾老之域》报告显示，截至2017年底我国60岁以上人口达2.41亿，占总体人口的17.3%；预计2050年，这一群体占比将增至总体的三分之一（数据来源：新华社）。

日益庞大的群体基数，催生了其在互联网使用上的强大成长性。《第41次中国互联网络发展状况统计报告》指出，全国老年人上网率在2012年后出现大跨越，从当年的5.2%激增至2017年的16.6%。

据《吾老之域》报告研究显示，55+以上老年人在数字产品上的使用表现，并没有想象中弱势。鉴于微信的超高普及，与其已成为数字时代关联家庭关系的枢纽，研究选取该平台描绘了长辈们的新面貌。

调研发现，老年人在微信使用程度上较中青年更浅，无论是每天使用时间（依次为1.37小时、1.78小时与1.86小时）、掌握功能数（依次为11.47个、15.03个与16.83个）还是好友数（依次为104.28个、188.12个与305.28个）。在识别谣言的能力上，中年人与老年人水平相当，都显著低于青年人。

整体来看，老年人微信功能的选择上有明显分层：社交>信息>支付，其掌握比例依次递减。其中社交类功能使用占比为85%（如语音、点赞与视频等，其中语音聊天占比最高，达95.8%），信息类功能使用占比65%（如阅读公众号、发朋友圈），而支付类功能使用占比50%（如转账、支付）。

另一个值得注意的结论是，并非在所有基本面数据上老年人都低于中青年。报告显示，相较中青年，老年人更偏爱关注个人生活相关信息（养生、烹饪与健康三项）。同时，老年人微信好友中家人的占比最高，达23.1%，显著高于另外两个群体（中年16.1%、青年9.7%）。



(来源: 人民网)

中国养老网  
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/53193>

## 老龄数据

### 人口外流导致老龄化区域差异: 辽宁5个劳动人口供养一老人

辽宁65岁及以上老年抚养比为21.7%，居全国第一，山东、四川、重庆等地也都在20%以上，就是说5个劳动力人口供养1个老人。在我国老龄化加速的背景下，人口流动也推动形成了老龄化的区域差异。第一财经记者梳理各省份2017年统计公报发现，辽宁为全国常住人口老龄化最严重的地区，2017年年末，60周岁及以上人口为998.4万人，占常住人口的22.85%，其中65周岁及以上人口占14.35%。

山东和四川排名紧随辽宁之后。2017年年末，山东65岁及以上人口占13.99%，老年抚养比为20.3%；四川65岁及以上人口占13.94%。近日，辽宁省政府印发了《辽宁省人口发展规划（2016-2030年）》，率先提出探索对生育二孩的家庭给予更多奖励政策；实施渐进式延迟退休政策。

#### 大量劳动力外流

“我有几名来自东北的学生，他们告诉我，很多年轻人读书离开东北之后都不愿回去，甚至有高中整班同学不回东北的现象。”四川省社科院副院长郭晓鸣向第一财经记者表示。

东北的老龄化水平高于全国，主要是因为人口流失和出生率持续低迷。2017年统计公报显示，辽宁常住人口比上年减少了近10万人，黑龙江和吉林也分别比上年减少10.5万人和15.60万人。此外，2017年辽宁出生人口28.4万人，出生率6.49%，人口自然增长率-0.44%。

四川的老龄化现象也相当突出。2017年四川65岁及以上老年人口为1157万人，仅次于山东，居全国第二位，占常住人口总量的比重仅次于辽宁和山东，居全国第三位。四川老年人口不仅数量大，比重高，老龄化发展速度也明显快于全国。而2000年四川60岁、65岁及以上老年人口占人口总数的比重仅分别比全国高0.58和0.49个百分点，2017年则分别比全国高3.79个和2.55个百分点。郭晓鸣向第一财经记者表示，四川老龄化原因与东北有些不同，东北是全面性的人口外流，城市老龄化程度可能更严重。而四川的老龄化与劳务输出有密切关系，表现在农村老龄化高于城市老龄化。

他表示，现在正常的家庭人口梯度是4-2-1结构，但四川大量青壮劳力外出打工，使得家庭人口梯度中的劳动人口分离，出现大量留守老人。

四川省统计局分析，2010~2015年，四川农村60岁、65岁及以上老年人口所占比重分别提高了4.61和2.85个百分点，提高速度分别比城镇快2.04和1.34个百分点。由此看出，四川农村老年人口所占比重不仅比城镇高，而且增速快，农村人口老龄化形势较城镇更加严峻。与东北和四川相反，大量劳动力涌向沿海地区，使得沿海地区的人口结构年轻化。

比如，广东的劳动力人口占比全国最高。2017年年末，广东常住人口11169万人，比上年末增加170万人。65岁及以上962.63万人，占8.62%。15~64岁人口8283.89万人，占74.17%。但东部发达省份山东依然排在老龄化的前三位。今年5月，山东省发布报告称，2017年，山东省60岁及以上老年人口达到2137.3万人，占总人口的21.4%，高出全国平均水平4个百分点；65岁及以上老年人口达1399.8万人，占总人口的14%，高出全国平均水平2.6个百分点。山东有着与辽宁和四川不同的特点，就是高生育率和高老龄化率并存。山东的生育率是全国最高的，2017年全年，山东出生人口174.98万人，出生率17.54%，自然增长率10.14%，远高于其他省份。

## 5个劳动人口供养一老人

根据国际惯例，一个国家或地区60岁以上人口占总人口数的比重达到10%，标志着这个地区的人口已经达到老龄化标准。如果这一比重达到20%，则标志着这个地区的人口已经达到中度老龄化。

2017年全国统计公报显示，60岁及以上人口占比17.3%，其中65岁及以上人口占比11.4%，这表明中国已经进入老龄化社会。郭晓鸣表示，西方是进入现代化过程中逐步进入老龄化，而中国还在转型过程中就快速进入老龄化。第一财经记者梳理发现，65岁及以上常住人口占比高于11.4%的省份有辽宁、山东、四川、江苏、重庆、湖南、安徽、吉林、黑龙江等。也就是说，中国常住人口老龄化问题更多地体现在东北和中西部这样的经济欠发达地区，并将加重这些地区的负担。实际上，大量劳动力外流对中西部地区已形成了养老压力。

比如，2017年重庆16~59岁人口有1901.86万人，占比61.9%，劳动力人口占比全国最低。65岁及以上406.54万人，占比13.2%。因此，重庆的老年人抚养比高达21.3%，仅次于辽宁。抚养比又称抚养系数，是指在人口当中非劳动年龄人口与劳动年龄人口数之比。抚养比越大，表明劳动力人均承担的抚养人数就越多，即意味着劳动力的抚养负担就越严重。第一财经记者梳理发现，劳务输出大省的抚养比都比较高，因为青壮劳力大量外出，使得15~64岁区间的劳动力人口占比较低。上述老龄化人口占比高的省份老年抚养比也都比较高。辽宁65岁及以上老年抚养比为21.7%，居全国第一，山东、四川、重庆等地也都在20%以上，就是说5个劳动力人口供养1个老人。郭晓鸣表示，中西部地区老龄化加重除了将在工业、农业出现劳动力供给不足局面之外，还带来了一系列社会问题。除了养老的共同性之外，还要解决养老的一些特殊性。养老体系刚刚建立还不完善，养老金问题表现很突出。由于大量外出务工人员沿海地区缴纳社保，但进入老年阶段后，这一群体中的很多人将回到四川养老，尤其需要解决区域间平衡。四川省统计局也表示，由于四川人口基数大，老年人口占人口总量的比重不断提高，老年人口规模将持续扩大，这也就意味着未来四川养老问题将越来越严峻。因此，加快健康养老服务业的发展具有重要的社会与现实意义。

(来源：第一财经)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/615/aid/53199>

## 政策法规

### 安徽：蚌埠市人民政府办公室关于印发蚌埠市构建多层次养老服务体系 (2018—2020年)行动计划的通知

#### 蚌政办(2018)35号

各县、区人民政府，市政府各部门、各直属单位：

《蚌埠市构建多层次养老服务体系(2018—2020年)行动计划》已经市十六届人民政府第7次常务会议审议通过，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

2018年6月24日

(此件公开发布)

#### 蚌埠市构建多层次养老服务体系(2018—2020年)行动计划



为加快构建多层次养老服务体系，根据《安徽省人民政府办公厅关于印发安徽省构建多层次养老服务体系（2018—2020年）行动计划的通知》（皖政办〔2018〕6号）和《蚌埠市人民政府办公室关于印发“十三五”蚌埠市老龄事业发展和养老体系建设规划的通知》（蚌政办〔2017〕74号）等精神，制定本行动计划。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大精神，践行以人民为中心的发展思想，积极应对人口老龄化，加快老龄事业和产业发展，聚焦养老服务发展不平衡不充分，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，不断优化以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务供给，着力补齐城市居家养老和农村养老服务短板，大力推动养老机构提质增效和医养结合深入发展，积极发展智慧养老和养老产业，加快完善多层次养老服务体系。力争到2020年，全市多层次养老服务体系进一步完善，基本养老公共服务能力大幅提升，养老产业加快发展格局基本形成，全市老年人养老服务获得感明显增强。

## 二、重点任务

### （一）建立健全基本养老“三项制度”。

1. 建立基本养老公共服务清单发布制度。2018年，市、县（区，市高新区、市经开区，下同）分别制定发布基本养老公共服务清单，明确基本养老公共服务项目、供给对象、供给方式和支出责任主体，做到清单之内项目以政府支出责任为主，清单之外项目以个人和家庭支出责任为主。县级清单要涵盖省市级清单项目，并结合当地实际，适当提高补贴标准、拓展服务项目。市、县（区）两级综合考虑老年人需求、财力水平等因素，适时调整清单项目和保障水平。（牵头责任单位：市民政局；配合单位：市财政局，各县、区政府）

2. 建立老年人需求评估制度。根据省级制定的安徽省老年人需求评估表，2019年底前，形成老年人需求评估地方标准。标准施行后，对特困供养人员和申请政府补助的老年人进行需求评估，对申请入住政府运营养老机构的老年人进行入住评估；其他老年群体依据其意愿进行需求评估，原则上每半年进行一次动态评估。2020年底前，全市城乡普遍建立老年人需求评估制度。整合养老、医疗、社会工作专业人才，培育和组建专业评估机构。强化评估结果应用，将评估结果与基本养老公共服务供给标准、优先顺序等挂钩。（牵头责任单位：市民政局；配合单位：市卫生计生委、市工商质监局、市财政局）

3. 健全老年人补贴制度。全面落实80周岁以上老年人高龄津贴制度，对纳入最低生活保障、建档立卡贫困对象范围的老年人给予养老服务补贴。经评估确定为轻、中、重度的失能失智老年人，分档提高补贴标准，用于护理支出。支出责任以市、县为主，补贴形式以政府购买服务为主，服务网络不健全的农村地区可通过惠农“一卡通”方式支付，确保到2020年底前补贴覆盖面达到50%以上。

（牵头责任单位：市民政局；配合单位：市财政局，各县、区政府）

### （二）全力提升城市居家养老服务水平。

1. 建设居家养老服务三级中心。进一步完善城市社区养老服务设施配建具体操作办法，严格落实相关服务设施配建标准。新建住宅小区配建任务列入土地出让合同，与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用。依托配建设施，建立县级养老服务指导中心、街道养老服务指导中心、社区养老服务站（简称“三级中心”），形成兼具行业监管、资源整合、直接服务功能的城市社区居家养老服务网络，打造20分钟居家养老服务圈。2018年、2019年、2020年，“三级中心”覆盖率分别达到20%、60%、100%。（牵头责任单位：市民政局；配合单位：市规划局、市住建委、市国土局，各县、区政府）

2. 优化“三级中心”运营管理。2019年，按省级出台的“三级中心”建设标准、功能设置标准进行配置运营。县级养老服务指导中心主要承担行业监管、服务企业（社会组织）培育、老年人需求评估等职能，人员配备可通过成立行业协会、购买公益性岗位、公办养老机构改革改制后编制调剂等途径解决；街道养老服务指导中心主要承担辖区内养老服务资源整合链接等职能，社区养老服务站直接

为老年人提供就餐、康复等服务，街道、社区两级中心原则上无偿或低偿交由社会力量运营管理。大力培育专业运营主体，鼓励以县区为单位，将辖区内社区养老服务站打包交由居家养老服务企业（社会组织）运营管理，帮扶企业争创品牌居家养老服务企业（社会组织）。推广社区居家养老服务项目化运作，大力发展为老年人提供就近照护服务的“社区示范长者之家”项目和提供就餐送餐服务的“社区助餐工程”项目。（牵头责任单位：市民政局；配合单位：市住建委、市工商质监局，各县、区政府）

3. 创新居家养老支持手段。2018年起，对照顾失能失智老年人的家庭成员提供养老护理技能培训，并列入当地基本养老公共服务清单。鼓励养老机构和社区养老服务站为失能失智老年人家庭提供暂托服务，为经济困难失能失智老年人提供服务的，列入当地基本养老公共服务清单。鼓励有条件的县级政府对经济困难的高龄、失能失智、重度残疾人等特殊困难老年人家庭进行适老化改造，配备基本生活辅助器具或给予一定改造补贴。2018年起，全市要选择一定数量的特殊困难家庭进行适老化改造示范，各县、区每年不少于5户。（牵头责任单位：市民政局；配合单位：市住建委、市人社局、市财政局，各县、区政府）

#### （三）着力补齐农村养老服务短板。

1. 构建农村养老服务网络。在每个乡镇设置1个具备养老服务和政策指导功能的养老服务中心，人员配备通过成立基层老年协会、特困人员供养机构人员整合等渠道解决。利用现有设施资源，在行政村设置养老服务站，通过开展自助互助服务、无偿低偿交由社会力量运营等方式，为农村老年人提供助餐、日托、文化娱乐等服务。2018年，在全市20%以上的乡镇设置养老服务中心，并在其辖区内试点建设2—3个村级养老服务站；2019年和2020年，全市乡镇养老服务中心覆盖率分别达到60%和100%，并同步在其辖区内设置3—5个村级养老服务站。（牵头责任单位：市民政局；配合单位：市卫生计生委，各县、区政府）

2. 开展老年人联系走访。乡镇政府依托乡镇养老服务中心、基层老年协会等，对辖区内农村户籍老年人开展联络人登记，建立应急处置和评估帮扶机制，2018年底前全面完成登记。组织并依托计生、民政专干和村医等力量，对农村高龄、空巢、留守等老年人进行定期探视走访。鼓励通过政府购买服务的方式，引导社会组织等专业力量开展定期探视走访。2019年底前，全市农村地区探视走访工作全面展开。（牵头责任单位：市民政局；配合单位：市卫生计生委、市老龄办，各县、区政府）

3. 发展居家养老自助互助服务。鼓励农村自理老人居家养老，2018年起在全市范围内推行签订家庭赡养协议，督促子女履行赡养义务，夯实农村居家养老基础。发挥乡镇养老服务中心作用，组织农村留守妇女、低龄健康老年人等群体照护农村高龄、失能失智老年人，培育农村互助服务队伍。鼓励各地因地制宜，发展子女众筹资金开展互助养老、老年人集中居住互助养老等农村居家养老互助模式。鼓励各类为老服务组织（企业）参与发展农村居家养老服务。村级养老服务站为发展农村居家养老互助服务提供设施支持。（牵头责任单位：市民政局；配合单位：市司法局、市农林委、市老龄办，各县、区政府）

4. 增强老年人集中照护服务能力。在保障特困人员集中供养需求的前提下，统筹整合资源，将农村特困人员供养服务机构转型为农村养老机构，利用闲置床位，重点向农村高龄、失能失智等老年群体提供养老服务。在村级养老服务站中合理设置短期托养床位，为有需求的农村老年人提供短期托养、照护等服务，农村特困人员供养服务机构为其提供服务支持；鼓励社会力量运营管理村级养老服务站。（牵头责任单位：市民政局；配合单位：市卫生计生委，各县、区政府）

#### （四）持续提高机构养老服务供给水平。

1. 发挥公办养老机构托底保障作用。优化特困人员供养服务机构区域布局，裁并管护力量不足、供养人员少的机构，重点推进特困人员养护院或特困区建设。发挥市、县公办养老机构在标准研制、人员培训、质量建设等方面示范引领作用，2020年前遴选2—3家市、县公办养老机构，将其培育发展成为全市养老服务标准研制、人员实训、成果展示基地。（牵头责任单位：市民政局；配合单位：市财政局、市卫生计生委，各县、区政府）

2. 支持社会力量兴办养老机构。鼓励社会力量通过独资、参股、合资、合作、联营、租赁等方式，参与公办养老机构改革改制；推行公建民营、委托管理，制定养老机构公建民营实施细则，规范程序、明晰权责。特困人员供养服务机构裁并后空置设施等闲置资源，优先用于支持社会力量兴办社

区嵌入式连锁型小微养老机构和具备照护功能的护理型养老机构。（牵头责任单位：市民政局；配合单位：市财政局、市卫生计生委、市公安局、市商务外事局）

3. 提高养老机构服务质量。推进养老机构服务质量建设专项行动，2018年开展养老机构等级评定，建立养老机构服务质量公开机制；2019年完善社会办养老机构扶持政策。严格养老机构安全管理，规范消防、食品经营等许可程序，加强日常安全监管和风险控制。健全养老机构质量标准和评价体系，服务质量评价结果与相关补贴、评先、奖励扶持政策挂钩。加强养老机构服务质量监管，建立奖优罚劣机制。（牵头责任单位：市民政局；配合单位：市财政局、市公安局、市卫生计生委、市工商质监局、市食品药品监管局、市老龄办）

#### （五）深入推进医养结合。

1. 做强医养服务供给主体。简化医养结合服务机构许可程序，民政、卫生计生部门按照首接负责制的原则办理审批。150张以上床位的养老机构、入住50人以上的特困人员供养服务机构必须内设医务室或护理站。推进各类养老机构与各级医疗机构建立协议合作关系，2020年底前全市医养签约率达到100%。支持部分闲置床位较多的一、二级医院和专科医院转型为老年人护理院。支持医疗机构举办养老机构，享受与民办养老机构同等扶持政策。加强医养结合试点示范，争取省级示范区、示范基地、示范项目、社区示范中心等试点建设项目；2020年底前，全市建立2个市级医养结合综合示范县区、6个医养结合示范基地（园区）、10个医养结合示范项目、20个社区医养结合示范中心。（牵头责任单位：市卫生计生委；配合单位：市民政局、市财政局）

2. 加强老年人健康管理。对65周岁以上老年人和60周岁以上的计生特困家庭老人，每年免费提供一次健康管理服务，2020年底前，全市65周岁以上老年人健康管理率达到80%以上。推行家庭医生签约服务，为辖区内自愿签约的高龄、重病、失能失智居家老年人提供家庭出诊、家庭护理等上门服务。规范居家老年人医疗、护理服务项目，符合规定的医疗费用纳入医保支付范围。将老年人健康管理服务纳入政府购买基本公共卫生服务范围。（牵头责任单位：市卫生计生委；配合单位：市民政局、市财政局）

3. 完善基本医疗制度。制定关于医养结合型养老服务纳入基本医疗保险定点机构范围试行意见。养老机构内设的医疗机构，经向统筹地区医疗保险经办机构提出申请，按规定通过评估后，可与医疗保险经办机构签订服务协议。参加基本医疗保险的老年人，在协议养老机构内设医疗机构发生的符合规定的医疗费用，纳入基本医疗保险支付范围，由医疗保险经办机构与定点机构在床日定额下据实结算。探索开展长期照护保险试点，做好试点工作推进、经验总结推广。（牵头责任单位：市医改办；配合单位：市卫生计生委、市民政局，相关县区政府）

#### （六）创新发展智慧养老。

1. 实施智慧养老机构创建工程。提高养老机构智慧化服务水平，推广配置安全监控、健康护理、生活服务智能设备，为老年人提供入院能力评估、无线定位救助、活动监测、行为智能分析、亲情视频沟通、门禁系统联动等智慧养老服务；在入住老年人中推广应用适老化智能产品、健康监测可穿戴设备、移动应用软件（APP）等；鼓励应用为老年人提供亲情陪护、康复理疗等服务的人工智能产品和服务。实施智慧养老院创建工程，到2020年，全市打造5家以上的智慧养老院。（牵头责任单位：市民政局；配合单位：市经信委、市卫生计生委、市科技局、市商务外事局、市老龄办，相关县区政府）

2. 推进居家养老服务智慧化。统筹整合各级养老服务信息平台，实现基础数据、服务渠道、服务终端等资源共享，对接餐饮、家政、健康等为老服务主体，提供助餐助医助急等服务。鼓励社会力量建立远程居家照护服务系统，开发多元、精准私人定制服务。推广应用省居家养老物联网应用试点成果，2018年起，全市每年选择部分经济困难的空巢、高龄等老年人家庭，为其安装智能安防设备。

（牵头责任单位：市民政局；配合单位：市经信委、市卫生计生委、市科技局、市老龄办，各县、区政府）

#### （七）大力发展养老产业。

1. 拓展养老服务业态。在城镇建设、旧城改造、社区建设和美丽乡村建设中，合理配置老年人文体活动场所和设施，开展各类面向老年人的文化娱乐和体育健身活动。创新老年教育体制机制，支持社会力量、院校、养老机构等开办老年大学。鼓励创作老年题材的文艺作品，支持广播电视等媒体积



极开设老年人文艺类栏目。（牵头责任单位：市民政局；配合单位：市发改委、市文广新局、市卫生计生委、市体育局、市住建委、市教育局、市老龄办）

2. 延伸养老服务产业链条。鼓励企业、高等院校和研究机构在养老领域开展技术改造和科技创新，重点发展适老化的康复辅具、智能穿戴设备、服务型机器人与无障碍科技产品，提升产品品质，打造蚌埠适老工业精品。促进养老企业连锁化、集团化发展，形成一批产业链长、覆盖领域广、经济社会效益显著的产业集群和集聚区；培育市场竞争力强、企业成长性好的养老企业上市。争取省级养老服务发展园区建设项目。全市建成2个养老服务业发展园区（基地）、3家骨干企业，引导养老服务企业争创“蚌埠名牌”。（牵头责任单位：市民政局；配合单位：市经信委、市发改委、市科技局、市卫生计生委、市工商质监局）

### 三、保障措施

（一）强化人才支撑。开展养老人才培养培训“十百千万”工程。遴选若干所驻蚌院校培养养老服务专业人才，培养、引进医养结合、科技助老领域管理、运营人才，符合条件的享受人才引进政策。修订《蚌埠市养老服务从业人员培训实施方案》，统筹利用相关培训资金资源，在全市培训100名中级管理人员、护理师人员和中级社工师，1000名养老护理员、居家养老从业人员、初级社工师和照护老年人的家庭成员。2020年底前，市、县两级出台本地养老服务从业人员待遇保障实施意见，落实大中专毕业生从事养老服务学费补偿、入职奖补有关规定，明确养老服务从业人员尤其是特困人员供养服务机构从业人员社会保险参保要求，落实员工制养老服务企业的社会保险补贴。（牵头责任单位：市人社局；配合单位：市教育局、市民政局、市财政局、市卫生计生委，各县区政府）

（二）健全标准体系。从老年人自理能力、养老服务形式、服务、管理等方面，加快我市养老服务地方标准的研制。2018年，重点开展老年人需求评估、居家养老服务设施配置标准和功能设置标准的研制。开展养老服务企业服务业标准化试点项目建设。（牵头责任单位：市民政局；配合单位：市工商质监局、市人社局、市卫生计生委）

（三）优化财政支持。优化财政供给方式，加大政府购买服务力度。各级养老服务体系建设资金对发展居家养老服务和农村养老服务给予重点倾斜。创新财政性资金补贴方式，逐步实现“补床头”与“补人头”相衔接、补助标准与评估结果相衔接、机构服务补贴与居家服务补贴相衔接。充分发挥养老产业基金作用，重点扶持养老机构规模化、品牌化、智慧化发展。（牵头责任单位：市财政局；配合单位：市民政局，各县、区政府）

（四）强化考核监督。将养老服务体系规划建设纳入各级政府的重要议事日程，列入政府目标管理绩效考核范围。采取社会第三方评估等方式，开展年度政策落实和相关规划阶段性评估检查。加强工作协调，推动土地供应、税费减免等政策落到实处。（牵头责任单位：市民政局；配合单位：市政府督查室、市财政局、市卫生计生委、市国土局、市国税局、市地税局，各县、区政府）

附件：具体任务分解表

（来源：蚌埠市人民政府）

## 安徽：合肥市居家和社区养老服务改革试点工作方案(征求意见稿)

为进一步深化改革，创新养老服务发展模式，优化居家和社区养老服务发展环境，根据《民政部财政部关于中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点工作的通知》（民函〔2016〕200号）、安徽省人民政府办公厅关于印发《安徽省构建多层次养老服务体系（2018—2020年）行动计划的通知》（皖政办〔2018〕6号）、《合肥市居家养老服务条例》，结合我市实际，制定本方案。



## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大精神，践行以人民为中心的发展思想，积极应对人口老龄化，探索建立特殊困难老年人基本养老服务制度、推动形成以社会力量为主体的居家和社区养老服务多元供给格局，着力补齐居家和社区养老服务短板，大力推动医养结合深入发展，积极发展互联网和智慧养老服务，加快完善多层次居家和社区养老服务体系。

通过政府扶持、社会力量运营、市场化运作，全面提升居家和社区养老综合服务能力，巩固居家和社区养老服务在养老服务体系中的基础地位，满足绝大多数有需求的老年人在家或社区享受养老服务的愿望，建立试点工作机制和服务体系。到2020年初步建成多层次居家和社区养老服务体系，形成可推广、可复制、可持续的合肥模式。

## 二、重点任务

### （一）探索建立特殊困难老年人基本服务制度

1.建立全市老年人基本信息数据库。开展全市老年人信息普查，重点筛查统计失能半失能、空巢（独居）等特殊和困难老年人基本情况和养老服务需求情况，在普查基础上再按1%比例进行抽样。

（牵头单位：市民政局协助单位：市数据资源局、市公安局、市卫计委、市残联，县（市）区政府，开发区管委会完成时间：2018年）

2.建立基本养老服务清单制度。梳理归纳现有惠及政策，在此基础上进行调整和完善，力争建立覆盖失能、失独、空巢、留守、高龄等各类特困老年人养老服务需求的基本养老服务清单。

（牵头单位：市民政局协助单位：市财政局、市卫计委、市食药监局，县（市）区人民政府，开发区管委会完成时间：2018年）

3.开展特殊困难老年人家庭适老化改造。依据实用性原则和建设规范要求，选择500户经济困难的高龄、重度残疾人等特殊困难老年人家庭进行适老化改造。4个主城区各改造80户家庭，高新区、经开区、新站高新区、巢湖市（含合巢经开区）各改造45户家庭。

（牵头单位：市民政局协助单位：市财政局、市残联、市城乡建委，县（市）区人民政府，开发区管委会完成时间：2018年）

4.加大政府购买基本养老服务力度。按照对经济困难老年人特别是其中的失能、失独、空巢、留守、高龄老年人政府购买基本养老服务达到全覆盖的总体要求，继续实施高龄津贴制度，鼓励有条件的县（市）区适当提高90-99周岁老年人高龄津贴标准；继续提升低收入老年人养老服务补贴标准；进一步改革和完善政府为三类特困老年人购买居家养老服务制度；继续完善政府购买社区基本公共养老服务制度；继续实施计划生育特殊困难家庭老年护理补贴制度。

（牵头单位：市民政局协助单位：市财政局、市卫计委，县（市）区人民政府，开发区管委会完成时间：2020年）

### （二）推动形成以社会力量为主体的居家和社区养老服务多元供给格局

1.积极培育和引入市场服务主体。依据合肥市扶持产业发展“1+3+5”政策体系和发展“互联网+家政服务业”政策规定，扶持社会力量参与居家和社区养老服务，培育品牌化、连锁化、规模化的养老服务龙头企业10家、社会组织10家，打造含智慧养老在内的专业化服务品牌10个。

（牵头单位：市民政局协助单位：市财政局、市经信委、市商务局、市卫计委，县（市）区人民政府，开发区管委会完成时间：2020年）

2.建立空巢、孤寡老年人走访探视制度。建立以社区为主导、社会力量为主体、各类服务资源整合参与，采取打电话、走访、探视和邻里守望等形式，定期走访探视空巢、孤寡老年人的服务制度，实现城区（4个主城区、4个开发区）全覆盖。同时，建立台账制度和应急处理机制。进一步加强和完善农村留守老人关爱制度，特别是空巢、孤寡老年人走访探视制度。

（牵头单位：市民政局协助单位：市财政局，县（市）区人民政府，开发区管委会完成时间：2018年）

3.推进社区老年助餐服务全覆盖。采取中央厨房+社区食堂+小区助餐点+送餐入户，或集中送餐的

模式，推进城区（4个主城区、4个开发区）社区老年助餐服务建设，为辖区内有需求的老年人提供自助用餐和上门送餐等服务。2018年覆盖率达到50%；2019年达到80%，2020年达到100%。对符合政策规定条件的中央厨房、社区食堂、小区助餐点给予开办补贴。鼓励四县一市城区开展老年助餐服务。

（牵头单位：市民政局协助单位：市财政局、市卫计委、市食药监局、市环保局、市消防支队，县（市）区人民政府，开发区管委会完成时间：2020年）

（三）探索“互联网+”在居家和社区养老服务中各种有效应用模式

1.推动以居家和社区养老服务为主的信息平台建设。统筹整合各级养老服务信息平台，实现基础数据、服务渠道、服务终端等资源共享，对接餐饮、家政、健康等为老服务主体，提供助餐助医助急等服务。

（牵头单位：市民政局协助单位：市经信委、市数据资源局、市财政局，县（市）区人民政府，开发区管委会完成时间：2020年）

2.推进智慧居家和社区养老服务体系。运用互联网、物联网、大数据、云计算等现代信息技术，广泛应用人工智能产品，促进智慧养老体系建设。力争到2020年，居家和社区智慧养老服务全覆盖。创建1个智慧养老示范县(市)区、20个智慧养老示范街道、50个智慧养老示范社区。

（牵头单位：市民政局协助单位：市经信委、市数据资源局、市财政局，县（市）区人民政府，开发区管委会完成时间：2020年）

3.推进经济困难的失能、空巢等老年人家庭智慧化服务。选择500户经济困难的失能、空巢等老年人家庭，为其配置智能腕表、智能床垫、远程呼叫、陪护机器人等智能设备，提供健康监测、生活照料、情感陪护、紧急救援等服务。4个主城区各安装80户，高新区、经开区、新站高新区、巢湖市（含合巢经开区）各安装45户。

（牵头单位：市民政局协助单位：市经信委、市财政局，县（市）区人民政府，开发区管委会完成时间：2018年）

（四）推进居家和社区养老服务标准化和规范化建设

大力推进居家和社区养老服务标准化、规范化，建立服务质量标准体系和质量监管机制，提升服务质量和水平。到2020年逐步建立居家和社区养老服务标准化体系，编制居家养老服务标准服务流程、社区嵌入式养老机构服务规范、居家养老服务与绩效评估规范、社区养老服务设施建设实施办法等居家和社区养老服务标准。

（牵头单位：市民政局协助单位：市财政局、市质监局、市卫计委、市城乡建委、市数据资源局、市食药监局完成时间：2020年）

（五）采取多种有效方式推进医养结合

1.推进老年人健康管理服务。对65周岁以上老年人和60周岁以上的计生特困家庭老年人，每年免费提供一次健康管理服务。2020年底前，全市65周岁以上老年人健康管理率达到70%以上。

（牵头单位：市卫计委协助单位：市民政局、市财政局完成时间：2020年）

2.推进老年人家庭医生签约服务。为辖区内有医疗需求的高龄、重病、失能失智居家老人签约服务对象提供家庭出诊、家庭护理等上门服务”。

（牵头单位：市卫计委协助单位：市民政局、市财政局完成时间：2020年）

3.推进居家和社区医养结合服务。加强基层医疗卫生机构的医疗康复功能建设，推动基层医疗卫生机构与社区养老服务中心（站）紧密合作，为居家和社区养老老人提供多种形式的医疗保健服务。”

（牵头单位：市卫计委协助单位：市民政局、市财政局完成时间：2020年）

4、推进中医服务进社区进家庭。到2020年，实现中医服务对社区和家庭的全覆盖，为老年人提供中医康复保健服务。

（牵头单位：市卫计委协助单位：市民政局；完成时间：2020年）

（六）保障服务场地供给

建立支持老城区和已建成居住（小）区通过购买、置换、租赁等方式配置养老服务设施的长效机制。鼓励有条件的地区合理利用社区现有设施和资源开展养老服务。

2018年新增养老服务用房设施达标社区80个，新建45个居家养老服务中心（站）；2019年新增

达标社区80个，新建45个居家养老服务中心（站）；2020年新增达标社区78个，新建45个居家养老服务中心（站）。实现社区居家养老服务用房设施和社区居家养老服务站“两个达标”。

（牵头单位：县（市）区人民政府，开发区管委会协助单位：市民政局、市财政局、市规划局、市城乡建委、市房产局、市国土资源局完成时间：2020年）

#### （七）大力发展农村居家和社区养老服务

1.发展农村居家养老自助互助服务。每个县（市）选择3个村居建设互助式养老示范点，以村委会为主导、以基层老年协会或社会组织为牵头、以购买服务为支撑，给予资金支持。重点保障农村失能、失独、空巢、留守、高龄等经济困难老年人的居家和社区养老服务需求。

（牵头单位：市民政局协助单位：市财政局，县（市）区人民政府完成时间：2020年。）

2.增强老年人集中照护服务能力。改造提升农村敬老院软硬件设备设施，形成对周边村居的辐射和带动作用，为村居老年人提供居家和社区养老服务。到2020年，农村敬老院消防安全改造率达到100%，覆盖面达到85%以上。

（牵头单位：市民政局协助单位：市财政局，县（市）区人民政府，开发区管委完成时间：2020年）

#### （八）推动居家和社区养老服务模式创新

1.打造庐阳区嵌入式养老服务模式。推行“居家+社区+机构”的社区“嵌入式”养老模式，利用社区中的公建配套设施、国有资产，通过引入社会力量、专业运营团队，对接养老、医疗服务资源，打造“嵌入”社区的养老服务中心，为老年人提供长期托养、短期托养、就餐助餐、居家照料等生活支持服务，逐步扩大覆盖面。

2.打造瑶海区失能失智老年人激活社区。引进荷兰专业化的康复技术（物理疗法）和先进的养老理念，为失能失智老人提供专业化养老服务，探索非药物康复的新路子。

3.打造蜀山区“互联网+家政+助餐+照护”15分钟社区和居家养老服务圈。引进和整合现有的互联网、家政、助餐、专业护理等养老服务机构，打造线上线下两个专业平台和服务队伍，形成对居家老年人助餐、生活照料、康复护理、用品配送等一条龙服务体系，并不断增加服务品种，延伸服务链条。

4.打造包河区居家社区养老服务综合体。推进社区中心和睦邻中心建设，充分保障服务场地供给。以社区“两级中心”为平台，通过公益创投、引入社会组织（企业）、政府购买服务等多种形式，为居家和社区老年人提供各类养老服务。

5.推动经开区居家和社区“三项服务”。将“社区养老服务设施运行、老少活动家园运行、社区基本养老服务”三项服务整合打包，通过购买服务引入专业机构提供专业化运营，在全区统筹推广。

6.推动社区日间照料和短期托养服务。引入专业机构开展社区日间照料和短期托养服务，为失能失智老人提供短期照护服务，给予家属在漫长的照顾过程中一个短暂休息的机会。全市建设20个以上社区日间照料和短期托养服务机构。

7.推动居家老年人助浴服务。建设20个以上专业老年人助浴服务机构，为高龄、失能老年人提供专业助浴服务，采取政府购买服务的形式为特殊困难老年人购买助浴服务，给予开办补贴。

### 三、保障措施

#### （一）建立政府领导、部门协同的试点工作领导小组

建立由市政府分管领导担任组长，市民政局、财政局、卫计委、发改委、人社局、医改办、公安局、消防支队、数据资源局、城乡建委、经信委、质监局、食药监局、商务局、房产局、规划局、市委宣传部、政府督查（目标考核）办、残联、文广新局、旅游委、体育局、公共资源交易中心，县（市）区政府，开发区管委会参加的试点工作领导小组，领导小组办公室设市民政局，办公室主任由市民政局局长兼任。领导小组每季度召开一次专题会议。

各级各部门要根据自身职责，抓好居家和社区养老服务改革工作，紧密配合，协同推进，形成齐抓共管、整体推进的良好工作机制。

（牵头单位：市民政局协助单位：各相关单位完成时间：7月底前）



(二) 建立试点经费保障机制

按照财政部、民政部关于中央财政支持居家和社区养老服务改革试点补助资金的管理要求，2018年8月底前，制定试点地区使用管理中央财政补助资金管理办法。

统筹使用多渠道资金支持试点工作，配合省民政厅、财政厅做好督导评估和资金绩效考评工作。

(牵头单位：市财政局协助单位：市民政局，县（市）区政府，开发区管委会完成时间：2020年)

(三) 建立市级试点工作督查评估机制

将试点工作任务落实情况纳入市政府重点督查事项，强力推进落实。每年至少开展4次及以上督查评估工作。根据时间节点要求，建立倒排工期制度和节点工作完成情况通报制度，按照节点组织检查，对工作任务推进情况进行通报。

(牵头单位：市政府督查办；协助单位：市财政局等相关市直部门；完成时间：2018—2020年)

(四) 加强养老服务人才队伍建设

加强养老服务人才队伍建设。完善养老服务人才的培养、使用、评估和激励机制，提升养老服务人才队伍素质；统筹建立养老服务志愿者长效服务机制。每年培训从业人员不少于500人次。

(牵头单位：市人社局协助单位：市民政局、市财政局，县（市）区人民政府，开发区管委会完成时间：2020年)

(五) 广泛开展宣传，营造良好氛围

要适时总结和挖掘试点工作成功经验，充分利用报纸、广播、电视、网络等媒体，多形式、多渠道、多层次宣传在居家和社区养老服务改革试点中涌现的亮点工作和先进事迹，为推动试点工作营造良好社会氛围。

(牵头单位：市委宣传部协助单位：各相关单位完成时间：2020年)

(来源：合肥市政府)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/462/aid/53196>

## 养老研究

### 中国人口老龄化特点、存在问题及解决对策分析

#### 一、中国人口老龄化特点分析

1、我国老年人绝对数量大，发展态势迅猛。据调查显示，世界老年人口总数的20%都被我国老年人口所占据，人口老龄化年均增长率约为总人口增长率的5倍，从2011年到2015年，全国60岁以上的老年人由1.78亿增加到2.21亿，老年人口的比重由13.3%增至16%。如此巨大的老年人口增长速度和增长质量让我国较其他国家提前进入了老龄化社会。

2、地区间发展不均衡，城乡倒置。一方面，20世纪70年代，受“少生优生，晚婚晚育”的计划生育政策的影响，城镇生育率较农村生育率低；另一方面，农村大量年轻劳动力去往一二线城市发展，农村老年人口增多，尤其空巢老人和独居老人居多，农村老龄化越来越严重，这些方面导致人口老龄化地区间发展不平衡，城乡倒置。

3、高龄化趋势加剧。中国人民大学人口与发展研究中心教授杜鹏[5]提出高龄老人的病残率较其他老人更高，需要的关心照顾程度较其他老人也更多，高龄老人是老年人中最为脆弱的群体，是解决好养老问题的重难点。据一项调查显示，我国每年新增长100万高龄老年人口，这种大幅度增长的态势将持续到2025年。



4、独居老人和空巢老人增速加快，比重增高。随着我国城市化进程不断加快，家庭模式中传统三世同堂越来越少，越来越多的家庭趋于小型化，加之城市生活节奏的加快，年轻子女陪伴父母的时间变少，使得我国传统的家庭养老功能正在逐渐弱化。据最新调查显示，预计到2020年，独居老人和空巢老年人将增加到1.18亿人左右，独居老人和空巢老人将成为老年人中的“主力军”。

## 二、中国人口老龄化存在的问题

近年来我国人口老龄化速度的加快，老龄人口的供给支付额度对人口比例较小的青壮年形成极大的压力，社会财富创造与现代化建设无法满足老龄人口的快速发展需求。从而导致经济发展与人口老龄化问题产生较大的矛盾，特别是在经济欠发达区域，经济发展无法满足老龄人口的抚养需求，很多地方财政出现赤字。从实质上来看，人口老龄化程度并不是社会经济压力的决定因素，但老龄人口保障必须有着充分的经济基础和社会资源。但我国当前的情况仍不具备足够的经济基础和社会条件，所以老龄化问题给社会经济发展带来巨大的压力。相关学者预测，我国在未来40年内会达到人口老龄化高峰，也是经济压力的高峰期，社会发展会受到空前的压力。

1、人口老龄化对老年人身心健康的影响。老年人本身就是社会的弱势群体，随着年龄的不断增长，老年群体自身的免疫功能也会逐渐下降，生理机能开始退化，老年痴呆、心脑血管疾病、风湿病等都是老年群体中常见的疾病。由于老年人自身健康状况和社会角色的改变，常容易产生悲观、抑郁、孤独和焦虑等一系列不良心理和情绪，而如今的“家庭结构模式”越来越趋于小型化，子女忙于工作无心照料在家的老人，更别说是精神上的交流，因此，很多老年人精神状态比较差，他们需要社会的关心和理解。老年人是社会的一种宝贵财富，古语说：“家有一老如有一宝。”老年人的知识储备和生活阅历是值得年轻人学习的，老一辈人对革命的建设历史的贡献更是值得全社会敬仰的，全社会应将老年群体视为宝贵财富去尊敬爱护他们，要知道每一个人都会变老，我们不应该带着有色眼镜去看待每一个老年人，尊老爱幼是中华民族的传统美德，我们要发扬光大。

2、人口老龄化使家庭养老问题突出。北京大学袁方教授认为解决中国老龄化的问题单靠哪一方面的力量是不够的，需要各方努力，需国家、社会和家庭相互结合。如今的家庭结构模式大多数为传统的“4-2-1”家庭，即四个老人，夫妻双方，一个孩子，意味着两个子女要承担赡养四个老人的义务，这无形中加重了家庭成员的养老负担，并且受西方文化的冲击，我国传统的家庭观念正在逐渐淡化，家庭养老功能也在弱化，老年人的物质和情感需求得不到相应的满足，而这种现象在农村尤为严重，农村大量中青年劳动力去往经济更发达的一、二线城市发展，使家庭养老功能弱化，农村高龄老人养老问题严峻，这也在一定程度上造成了城乡发展不均衡，我国的养老问题遇到瓶颈。

3、人口老龄化加重了我国经济负担。近年来我国人口老龄化速度的加快，老龄人口的供给支付额度对人口比例较小的青壮年形成极大的压力，社会财富创造与现代化建设无法满足老龄人口的快速发展需求。从而导致经济发展与人口老龄化问题产生较大的矛盾，特别是在经济欠发达区域，经济发展无法满足老龄人口的抚养需求，很多地方财政出现赤字。从实质上来看，人口老龄化程度并不是社会经济压力的决定因素，但老龄人口保障必须有着充分的经济基础和社会资源。但我国当前的情况仍不具备足够的经济基础和社会条件，所以老龄化问题给社会经济发展带来巨大的压力。相关学者预测，我国在未来40年内会达到人口老龄化高峰，也是经济压力的高峰期，社会发展会受到空前的压力。

4、人口老龄化对社会稳定的影响。随着我国城镇化进程的不断加快，资源的日渐紧张使得社会经济不断震荡，同时也进一步推动了人口老龄化对社会发展的影响。城镇化进程促使我国农村的劳动力不断转移向城市范围，大量人力资源的聚集虽然在很大程度上弥补了城市缺乏青壮年群体的不足，但同时也给城市带来了巨大的压力，资源紧张、就业压力、社会保障等各个方面都受到较大的冲击。同时由于农村生产力的大量转移，使农村生产力日渐匮乏，从而呈现出严重的空巢现象，很多农村老龄人口缺乏生产能力和生产技能，经济收入极其微薄，加之老年人口基数的不断增大，我国农村社会保障的不到位，很难有效解决农村老龄人口的赡养问题，从而导致社会贫富阶级矛盾的加剧，造成社会公共安全和农村社会稳定潜在的威胁。

5、人口老龄化对文化的影响我国文化自古推崇孝道，百善孝为先，孝在中国传统文化中有着极其浓重的尊老思想。但随着我国人口老龄化程度的加剧，老龄人口日渐增多，而青壮年由于计划生育政

策的实施大多为独生子女，在赡养、关怀老人方面普遍存在着力不从心的情况；加之现代生活节奏加快、人们的生活压力逐渐增大形成普遍的物质至上的价值观，导致养老从以往的“用心”逐渐转变为“用钱”模式，传统家庭观念中赡养父母的思想逐渐转变为用物质、金钱供养老人的思想。这种情况的普遍存在使我国传统文化中“孝”的精髓与经济资源挂钩，导致我国5000年的“孝道”文化逐渐歪曲、遭受极大的挑战。

### 三、解决我国人口老龄化问题的对策

1、实行与人口协调发展的经济战略。要统筹处理好社会经济发展与人口老龄化问题的关系，将人口老龄化问题作为重大的经济问题，实行与人口老龄化问题相协调的经济发展战略。其一，实施科技创新驱动发展战略，不断提升社会生产力，充分发挥科技创新的作用，通过提高生产力来对冲人口老龄化对经济发展的负面影响；其二，拓展新的经济发展方式，通过调整经济结构、壮大实体经济、促进居民消费等方式来不断适应人口老龄化问题对社会经济的冲击。不断完善老龄社会条件下的消费需求机制，完善社会保障的各项制度，最大限度发满足老龄人口的消费需求，提升当前社会条件下的经济驱动力。

2、协调社会发展与人口老龄化问题的关系要将建设理想老龄社会纳入我国社会发展的总体战略中，高度重视人口老龄化与社会劳动力结构变化的问题，改革劳动就业制度，统筹处理社会就业与养老之间的矛盾；不断完善退休制度，加强老龄人力资源的开发与利用；结合年龄平等原则，对收入分配制度加以改革，逐步提升老龄人口在社会财富、机会及权利等方面的分配；建立科学的代际利益协调、权益保障、矛盾处理机制，不断推动社会各个年龄群体平等分享社会资源、共享社会利益、共担社会责任。不断完善社会养老保障制度，建立与老龄社会发展需求相符的养老、医疗等保障制度，不断推进社会公共服务结构优化，完善老龄人口生活料理、精神慰藉、疾病护理等老龄服务体系。

3、完善核心价值体系，倡导年龄平等文化。在文化发展方面，应该将老龄社会建设纳入人文发展战略中，构建老龄社会的新文化。不断完善社会主义核心价值观体系，大力倡导年龄平等文化，宣传新的价值观。通过现代各种媒体、自媒体渠道，在全社会范围内大力宣传传统道德文化，提升全社会敬老、爱老、助老的孝道文化。同时要提倡家庭养老的重要方式，构建老龄社会的新型文化体系。

4、转变人口老龄化问题的观念，加强对老年人的精神关怀。在对待人口老龄化这一问题上，我们首先要转变观念，我们要辩证面对这一客观社会现象而不是敬而畏之。社会在满足老年人物质生活的同时，更应该关心关怀老年人的精神生活，注重老年人身心健康。一是各地相关部门应加大资金投入，为老年人提供较好的精神娱乐场所，丰富老年人的精神文化生活，让其在与不同人群的交流中体会乐趣，从而排解空虚寂寞的情绪；二是建设老年大学，为老年人发展自己的兴趣爱好提供平台，使老年人在活动和学习中认识同龄人体会其中的快乐；三是定期组织老年群体开展形式多样的娱乐活动，通过琴棋书画、戏剧、歌舞团等活动让老年人修身养性，充实精神生活；四是医护人员为老年人提供情感支持，开展心理咨询，医护人员在服务老年人群的过程中，对待老年人要更有耐心和爱心，站在老人的角色为他们着想，理解他们的痛苦，主动与他们沟通交流，倾听他们内心的真实想法，更要在肢体和语言上表达出对他们的尊重与关怀。积极开展老年群体活动，帮助老年人树立积极、乐观的心态，解除他们精神和内心负担，通过这些方式丰富了老年人的精神文化生活，更好的增强了他们的社会归属感。

5、建立健全医疗保障制度，加强对老年人医学人文关怀。随着老年人年龄的增长，身体抵抗力下降，多数老年人深受疾病的困扰，因此，医疗保障对于老年人是一项重要的保障措施。一方面要完善医疗福利保障，降低药品价格，让老年人看得起病；另一方面，对老年患者要更有耐心。老年患者的疾病主要是慢性病，不仅治愈率低，而且病程长，经常会伴有功能性方面的问题，所以更需要医护人员长期的医疗照护。同时对老年人的医疗保障，不但要为其提供医疗技术的指导，更要为其提供情感和心理上的支持与安慰，真正去关怀关爱老年人，关注他们的身心健康。医疗机构人员更需要加强对老年群体健康知识的宣传，以老年群体常见病为主要内容，更具针对性向老年群体普及老年保健和卫生科学知识，加强对他们的健康指导。同时积极向老年人讲解相关常见病、多发病的预防和治疗，对他们的生活行为也要进行适当的干预，从而加强对老年人医学人文关怀。

6、多方面筹集养老保障资金，实行新型养老保障制度。我国政府应充分发挥财政的再分配功能，根据我国社会经济的发展状况，增加养老补贴，加大对老年福利的投入。鼓励地方政府对经济困难老人和高龄老人，给予适当的家庭补助和高龄津贴。同时，政府要支持社会力量成立养老服务机构，整合地方资源，积极引导社会资本向养老服务业的投入。可以采取以国家、集体、社会、个人等多渠道相结合的筹资模式，以各种方式加大养老服务机构的兴办，为老年人群提供更加全面、便捷以及高水准的养老福利机构。此外，要鼓励社会资本成立更多公益慈善养老基金，充分发挥慈善组织作用，发扬尊老、敬老、爱老、养老的传统美德，切实凝聚社会的力量，提高老年群体的生命质量和生活品质。

7、开发老年人力资源，提倡老年人自养。随着科学技术的不断发展，老年人的生活质量明显提高，其精神面貌以及身体素质得到了很大提升，同时由于现在老年人退休年龄较低，所以许多已经退休的老年人仍具有劳动能力。老年人对待工作认真坚韧，具有多年的工作经验，甚至有些老年人的工作能力比大部分年轻人还要强，是社会不可缺少的资源。因此，应大力发掘老年人力资源，鼓励老年人为社会发展继续作贡献。对于身体素质较好并愿意从事新工作的老年人，应当为其提供机会，在增加其经济来源的同时减轻社会压力。

8、完善老年福利的法律保障，真正保障老年人各项权利。老年群体本身就是社会的底层，他们是弱势群体，老年人没有固定的经济收入来源，生活上的自理能力也较弱，他们有权利得到社会的关心和照顾。《中华人民共和国老年人权益保障法》是我国目前保护老年人权利的根本大法，新《老年人权益保障法》第三条规定：“国家保障老年人依法享有权益。老年人享有从国家和社会获得物质帮助的权利，有享受社会服务和社会优待的权利，有参与社会发展和共享发展成果的权利；禁止歧视、侮辱、虐待或者遗弃老年人。”新法的修订从一定程度上保障了老年人的基本权利。而除2015年重新修订的《中华人民共和国老年人权益保障法》之外，我国就没有另外关于保障老年人基本权利的法律法规。因而，我国应加强对老年群体权益保障的相关立法工作，健全一整套保障老年人基本权利的长效法律机制，从而为我国巨大的老年人口保驾护航，为社会对老年人的关怀确立法律基础。

关心关爱老年群体，需要政府和全社会的共同努力，需要我们不断创新实践方法，开拓新途径。不仅是从宏观的制度、政策模式和公共财政倾斜等方面进行努力，更要在实施具体政策中不断完善社保、医疗和娱乐基础设施等方面的内容，是要在满足老年人物质生活需求的同时，更加注重丰富老年人的精神文化生活，让老年群体切实体会到社会的关怀。这不仅有利于推动社会稳定，促进社会主义和谐社会的构建，更有利于我们早日实现全面建成小康社会的整体目标。

（来源：中国产业信息网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/469/aid/53182>

## 养老类型

### 广东：深圳星级养老机构已达7家

记者从深圳市民政局获悉，《广东省养老机构星级评定管理办法(试行)》于日前出炉，并将自2018年9月1日起施行。作为全国“养老服务业综合改革试点”首批城市和国家级“医养结合试点单位”，深圳鼓励建成一批具有代表性、示范性的养老机构，目前获星级评定的养老机构已达7家。

据了解，新版广东省养老机构星级评定管理办法适用于全省范围内取得合法资质且运营1年以上的养老机构，分为5个星级。该办法试行3年，突出质量优先和监管从严。对养老机构在保护老年人法律权益、法人和机构管理等方面存在违法违规行为 and 安全生产隐患、造成较大事故的，都将“一票



否决”，杜绝失能失智老人发生欺老、虐老等现象。

深圳市民政局鼓励民办养老机构与公办机构一起，积极参与评“星”。2018年3月，广东省民政厅首次根据养老服务行业标准，委托独立第三方评估机构开展等级评定活动。深圳7家养老机构获首批星级认证，其中包括两家民办养老机构。当中深圳市盐田区社会福利中心、南山区社会福利中心(区颐老院)、宝安区社会福利中心、罗湖区社会福利中心为五星级，深圳市社会福利中心老人颐养院为四星级，深圳市任达爱心护理院为二星级，深圳市复亚护养院为一星级。

养老机构的星级评定建立动态管理和奖优罚劣、退出机制。经随机抽查发现不符合认定星级标准且整改仍未达标的，将收回证书和牌匾，并予通报;发生安全生产较大事故受罚的，将摘“星”且3年内不得复评。该办法鼓励各地民政部门对评定为星级的养老机构给予一次性奖励，在养老机构优惠政策和有关补贴方面给予倾斜。星级评定满一年的可申请较高等级评定，五星级标准为最高。

该办法强调了从业人员、硬件设施、生活照料、医疗护理服务、膳食服务、心理支持、休闲娱乐等方面的规范管理。如从业人员应持有《养老护理员国家职业标准》上岗证。护理员与入住老人的比例宜为：与自理老人1:10，与轻中度失能老人1:5，与重度失能老人1:3。照料设施为无障碍、防滑设计，设置紧急呼叫装置、急救设施设备，为老人建立健康护理个案计划、个性化膳食服务及落实情况。建立并实施督促家属定期探访老人的制度等。

另外，省级民政部门承担养老机构星级评定工作经费，任何单位和个人不得以星级评定名义向养老机构收取任何费用。

(来源：南方网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/520/aid/53198>

## 让社区“养老”更接地气

“现在的饭菜比原来好多了，种类也多了，都合我们老年人的口味……”近日，在城中区南山东社区日间照料服务中心，刚刚吃完饭的黄大叔热情地向记者介绍到。

为切实减轻基层工作压力，转变社区服务形式，今年以来，西宁市城中区着力加大街道转型力度，全面取消基层招商引资、固定资产投资等经济性指标，不断推进街道、社区职责回归“公共事务”服务。

南山东社区党委紧跟上级部署安排，全面统筹、精准发力，以增强社区党委政治引领和服务功能为重点，依托社区“亲情服务幸福家园”品牌建设工作，稳步推进政府购买养老服务项目,不断提升社区老年人服务水平。今年6月，南山东社区党委引进社会组织“高原红颐养院居家养老服务”入驻社区日间照料中心，通过规范管理，将原来的坐等上门服务改为“三库”服务管理模式（即建立居民资源库、居民诉求库和服务项目库），有效解决了供餐质量不高、服务模式简单化等问题，照料中心从单一托管式到全面照护式的转变，既职责明确又运行顺畅，实现了专业化、多元化照顾老年人的夙愿。

南山东社区日间照料中心在社区党委的精心指导下，落实食品安全主体责任制，探索建立“社区+居民”的全天候监督机制，严把食品安全关口，确保老年人饮食安全。建立健全考评制度，坚持一月一小考，季度一大考，确保日间照料中心服务质量不滑坡，不走下坡路。同时，积极开展照料中心工作人员专业化培训，邀请营养学专家讲解健康饮食常识，不断提升服务水平。

“每天花十元钱就能吃得很好，还能和老哥哥、老姐姐们暄一暄，这里就是我的第二个家，我们喜欢待在这里。”这是记者在这听到老人们说得最多的话。在日间照料中心，老人们除了有可口的饭菜吃，还能不定期参加社区党委组织开展的红色微影院、琴棋书画、老年舞蹈、手工制作等各类文化活动，极大地丰富了签约老人们的精神生活。

如今，南山东社区日间照料中心已成为社区服务老年人的口碑工程，每天来这里签约和咨询的居民也不断增多。对于老年人，这里是一个愉悦身心、交友聊天的好去处，对于儿女，这里又是一个值



得信赖、让人放心的好管家。

“今后，我们将不断创新服务方式，提高服务能力，通过“蹲点式”“地毯式”服务，建立“双向联系”服务模式，架起社区与老人沟通的桥梁，确保服务对象不遗漏、服务质量零投诉、满意程度百分百。用实际行动唱响建功新时代，展现新作为的最强音。”南山东社区党委书记王丽君如是说。

(来源：《青海日报》)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/519/aid/53184>

## 希望社区老年人食堂更多些

7月25日《宁波日报》民生版刊登了《高温天社区老人吃得怎样，东胜老年人食堂抓“胃”更抓“心”》的文章，读了之后，笔者不由要说上几句。

随着老龄化社会到来，老有所养日渐成为社会关注的问题。其中，老年人吃饭难的问题也越来越突出。东胜老年人食堂越开越红火，一方面说明老年人食堂饭菜可口、价格适宜，另一方面反映了老年人有这个需求。

社区老年人食堂，是开展居家养老服务的一种探索，对方便老年人日常生活具有重要作用，也是顺应人口结构变化、构建和谐社会的基础性工作。现在时兴的外卖不仅价格贵，而且也不一定适合老年人的口味和营养需求，在居民家门口办食堂，为老人们量身定制一个“厨房”，这实在是一件让群众得益、满意的大好事大实事，是一大顺民意、暖人心的惠民之举。

而且，社区老年人食堂还能为老年人创造一个交流的机会，增添一个沟通的平台。聚在这里的老人能借此机会和场合，热闹一番，聊聊天，谈谈话，增进邻里感情，增添生活乐趣，可以改变老人足不出户的封闭状况，有利于老年人精神生活的调剂。

因此，我们要把办好社区老年人食堂这样的实事提升到体现党和政府关心民生、提高群众幸福指数的高度来看待，将其作为各方齐心协力构建和谐社会的题中必有之义。愿社区老年人食堂能多些，让老人安心、亲人放心、社会称心。

(来源：宁波日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/519/aid/53180>

## 养老产业

### 老年人创业靠谱吗?到底该是安享晚年"还是"退而不休"?

有人说，老年人坐在家里都容易被骗，走上社会创业，那岂不是“自投罗网”，确实，创业是件蛮复杂的事情，对于老年人创业，您怎么看呢?

**甲方:有余力有热情，创业有“余热”**

支持老年人才创业靠谱吗?也有不少声音表示出担忧，“现在老年人安坐家中，能防住各路骗子，已经算是跟上时代了。创业本就是一项九死一生的挑战，对于精力不如年轻人的老年人来说，恐怕心

有余而力不足。”对于这种担忧，不妨换个角度来看：首先，在创业中了解社会、融入当下，能帮助老年人提高免疫力，更好地练就防骗本领。其次，相较于年轻人而言，老年人创业也有其自身的优势。比如，老年人有丰富的的工作经验，人脉更广、阅历更丰富、心态更平和。这些优势可以帮助他们在创业过程中规避风险，提高成功率。60岁创业的“十三香”王守义，用32年将香料做到极致，改变了人们的饮食世界；七旬高龄的褚时健与妻子承包山林种橙，花了10年时间让“褚橙”从云南红到北京……显然，老年人创业成功已经不是个例。支持老年人才创业，重在引导与扶持。中国可以通过观念引导、政策促进、补贴刺激、技能培训等，多方面帮助老年人发挥余热，改善老年生活。无论是“安享晚年”还是“退而不休”，都是老年人的自我选择。如果老年人尚有余力，有技术，有热情，那么，创业又何妨！

### 乙方：无资金无经验，创业“看上去很美”！

对老人来说，创业是一种生活状态的延续。有资金来源，有行动意愿，这才是老人创业的根本支撑。而中国老年人创业的第一道坎就是资金关。未富先老的中国社会，有多少老人能拿出足够的资金去创业？有哪家银行愿意贷款给退休老人创业？没有足额积蓄，没有贷款来源，老人只能拿出“棺材本”创业，一旦失败，会造成更为严重的社会经济危机。老人在年轻时就普遍缺乏创业经历，老年创业时或许难免重蹈覆辙而失败，对此我们应有足够的警醒。南橘北枳，别人的成功经验不能直接拿来为我所用，比起鼓励创业，更应扶持能吸纳老人就业的行业与项目。创业创新是高质量发展的重要动力，但用创业这把钥匙开老龄化社会这把锁，则脱离了中国社会的实际，更像是仓促之下的无奈之举。创业不应成为红头文件上的时尚词汇，应对老龄化社会的到来，需要更有可操作性的具体办法。

（来源：快资讯）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/53173>

## 养老培训

### 安徽：养老护理人员可获入职补偿

合肥市从事康复护理等养老服务一线工作人员有福利了！日前，市民政局、市财政局联合印发《合肥市养老护理岗位工作人员学费补偿和入职奖补试行办法》（以下简称《办法》），将对合肥市从事养老护理岗位工作人员进行学费补偿和入职奖补。这是我省首个专门规定养老机构护理人员学费补偿和入职奖补的政府规范性文件。

#### 养老护理岗位可获奖补

《办法》所称的养老护理岗位工作人员是指在本市行政区域内获民政部门颁发《养老机构设立许可证》的养老机构中，从事康复护理等养老服务一线工作满3年的高等院校、中等职业技术学校（技工学校）、技工院校全日制高级工班、预备技师班毕业生；养老机构中从事一线养老护理工作累计满4年以上（含4年）的养老护理岗位工作人员。上述工作人员在公办养老机构（含农村敬老院）从业的，应当为该机构的编制外人员。《办法》规定，中等职业技术学校（技工学校）全日制毕业生在所供职养老机构工作满3年的，给予一次性学费补偿3000元；高等院校全日制毕业生及技工院校全日制高级工班、预备技师班毕业生在所供职养老机构工作满3年且未获得前款学费补偿的，给予一次性学费补偿6000元。养老护理人员在养老护理岗位满4年但未满10年的，给予一次性入职奖补3000元；满10年且未获得前款入职奖补的，给予一次性入职奖补12000元。

### 申请补贴须满足一定条件

《办法》提出了补贴发放的条件和申请程序。申请学费补偿的条件包括与我市养老机构签订劳动合同或劳务派遣协议,并且缴纳社会保险;在供职的养老机构中从事养老护理岗位满3年,目前仍在上述岗位工作;持有国家教育部门认可的高等院校、中等职业技术学校(技工学校)、技工院校全日制高级工班、预备技师班毕业证书(申请人在合同期内学历发生变化的,按最高学历计算)。申请入职奖补的条件包括与我市养老机构签订劳动合同或劳务派遣协议,并且缴纳社会保险;在我市养老机构中连续从事养老护理岗位满4年以上(含满4年),目前仍在上述岗位工作;持有养老护理员职业资格证书或岗位培训结业证书(合格证书);护士执业资格证书;康复治疗(理疗)师证书。养老护理岗位工作人员同时符合学费补偿及入职奖补申请条件的,可以同时申请学费补偿及入职奖补。此外,《办法》也提出了补贴的具体申请程序,由养老护理岗位工作人员通过其供职的养老机构向该机构所在县(市)区、开发区民政部门提出补贴申请,县级民政部门在规定时间内完成审核。据悉,《办法》的出台,有效鼓励和吸引大中专院校毕业生及专业人才从事养老服务行业,提升合肥市养老服务从业人员整体素质的重要举措,也是落实养老领域“放管服”的具体行动。

(来源:合肥晚报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/532/aid/53189>

## 健康管理

### 怎样治疗老年抑郁症

#### 1、老年抑郁症的常规治疗

**药物治疗:**药物治疗主要是以抗抑郁药物为主。药物可以有效的缓解患者朋友的心情以及伴随焦虑、紧张和躯体症状,有效率也比较高,一已经超过一半了,见效也比较快,效果比较稳定。药物的维持治疗一定程度上可预防抑郁复发,但不能防止病情转向躁狂。

**物理治疗:**对于有严重消极心态以及自杀想法的患者,这是必须要利用物理的治疗方法,如果药物治疗没有效果的话,也可以利用物理治疗。其方法主要包括电抽搐治疗及重复经颅磁刺激治疗。见效特别快,并且效果也比较显着。

这种病的发病较为缓慢,病程比青壮年患者都要长,老年抑郁症与遗传关系密不可分,很多患者家庭中也有精神病患者,平常做一些脑部的ct检查也是不会发现脑部结构上有什么特别的变化。

#### 2、老年抑郁症的日常保健

2.1、多到户外活动:经常到户外接触阳光,接触绿色植物,这有助于疾病的治疗和康复,有助于培养老年人抑郁症患者的兴趣,缓解抑郁。

2.2、经常锻炼:步行、慢跑、游泳、骑自行车等会增强患者的自信心,增进安宁幸福意识,松弛精神,提高精力,缓解和预防抑郁。

2.3、多交朋友:老年人抑郁症患者以利他主义精神给人以帮助,是治疗精神抑郁的良好方式。与人隔绝、离群索居是老年人抑郁症的主要原因。所以人际交往是老年人抑郁症自我痊愈的重要因素。

### 3、老年抑郁症的饮食方法

补充食品营养。很多医生以为,食品中所含的维生素和氨基酸关于人的精神健康具有重要影响,而营养的缺乏也是导致抑郁症发作的一大诱因。因此,心理专家建议多吃富含丰富维生素 b 含量丰富的食品,像粗粮、鱼等。相比于其他,这种方法是最易被老年人接受的。

老年抑郁症吃什么好

1、香蕉:香蕉中含有一种可提高人体兴奋性的生物碱物质,且香蕉中含有丰富的色氨酸和维生素 B,可以有效地舒缓忧郁情绪,振奋精神。所以,抑郁症患者在治疗期间可多吃一些香蕉。

2、菠菜:菠菜中含有大量的铁质和叶酸,是机体所必需的两类微量元素。一旦缺乏,就很可能引发抑郁症等精神性疾病。并且,长期叶酸和铁质含量摄入不足的人,会出现失眠健忘、情绪焦虑等症状,久而久之,就会诱发抑郁症的发生。

3、南瓜:南瓜中含有大量的维生素 B 和铁质,这两种营养素能够有效帮助机体完成血糖转化,将储存的血糖转变为葡萄糖,提高脑部的兴奋性,能够有效保持机体的旺盛精力。

4、樱桃:樱桃被西方医生称为自然的阿斯匹林。因为樱桃中有一种叫做花青素的物质,能够制造快乐。美国密芝根大学的科学家认为,人们在心情不好的时候吃 20 颗樱桃比吃任何药物都有效。

### 抑郁症的常见表现有什么

1、思维复制。这类患者特别喜欢换位思考,把自己当作是对方,再去思考问题,表面上感觉患者善解人意,可实际上却不是如此。主要是因为抑郁症患者本身存在猜疑心理,很看重别人对自己的评价,自己也在反反复换位思考中体会着无穷尽的痛苦。

2、视觉相机。这类患者喜欢把自己看见的场景转换为成为思维的记忆,经常在脑海里不断的回放。抑郁症患者本身也控制自己的思维,不愿意去想哪些场景,可始终没有效果。患者在潜意识里已经在不断的回放片段,联想功能也特别突出。

3、文字画卷。这类患者比较喜欢研究文字,感觉自己置身在文字的海洋中,丰富的想象力使他们把每一件小事情都无限的放大,再利用自己对文字的理解,经常把两件完全不同的事情总结出相似点,这类人的想象空间是非常大的。

(来源:养生之道网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/547/aid/53209>

## 养老地产

### 养老地产盈利模式分析!

盈利模式是在给定业务系统中各价值链所有权和价值链结构已确定的前提下企业利益相关者之间利益分配格局中企业利益的表现;简单的说,盈利模式就是企业赚钱的渠道,通过怎样的模式和渠道来赚钱。那么养老地产如何赚钱?

赚土地的钱——在城市远郊低价拿地开发养老养生项目,随着土地价值提升进而获得土地溢价收益。这部分是最容易、也是开发商最想赚到的钱。

赚服务的钱——养老人群处于身心衰退期,就有消费的需求,所以开发商在护理方面、服务方面供应品种丰富,就有赚钱的机会。



赚设施的钱——为老年人配置会所及其他服务设施，为老人提供消费场所，通过配套设施获取收益。服务和设施是养老地产的核心，但这一部分是目前国内项目的短板，未来需要开发商进一步加强。

赚人群的钱——当一个社区成熟之后，会形成老年人群的文化、社交集聚的圈层效应，从而有利于提升地产价值。

赚量身定做的钱——细分市场、研究老年人的活动规律，进行有针对性的设置，即量身定做，形成一套成熟服务体系、管理体系，从而提升价值。从精神层面和量身定做提升价值需要开发商进行长时间的探索，才有可能实现。

目前国内养老地产的盈利来源重点体现在对客户定位、土地获取、政策优惠补贴、金融结合、专业服务能力等关键要素处理的差别上，由此形成各具内涵的盈利模式。具体可分为以下7种：

### 1.销售模式——出售产权

销售住宅快速盈利。与传统的出售产权房方式基本一致，以老年住宅概念，出售房屋产权为主，区域级别配套并举。通过出售适老化住宅产品快速回笼资金，是目前较为普遍的一种盈利方式。

优势：采用这种模式资金回笼快，模式复制成本低，风险小。劣势：无法享受物业持有带来的增值收益，也意味着开发商放弃了养老产业链上居住以外的其他衍生价值。

### 2.持有模式——只租不售

开发商没有选择出售物业，而是持有并长期租赁。开发商担任起运营商角色，设立一定的入住门槛，然后采取按月收取服务费的形式运作项目。

优势：有利于后期运营的持续收入。劣势：对资金要求高，投资回收期较长，此外对开发商的运营管理有较高要求。

### 3.销售+持有模式——租售并举

这种模式可以通过物业产权销售实现资金快速回笼，降低资金成本和压力，用于经营性物业的建设，同时经营性物业与配套设施又提升了可售物业的市场价值，使整个项目实现内部平衡和良性循环。这种模式是持有型不动产开发的重要策略，为国内大部分养老地产开发商所接受，对于资金实力有限的传统开发商比较合适，适用于普通养老公寓和大型混合式养老社区的开发。

优势：这种模式可以缓解开发商的资金压力，也可以避免后期运营服务中出现的问题，解决资本投入与后期盈利的问题。案例：业内公认的比较成功的案例如北京太阳城、上海亲和源。

### 4.会员制模式

会员制模式是指投资运营商销售会员资格，并为会员提供全方位、多层次的养老服务，通过收取会员费和服务费实现盈利。

这种模式以运营商持有物业为基础，以提供养老服务为核心，规避了产权销售的后期管理难和物业租赁的回收周期长的难题，是养老地产业盈利模式的重要创新。但是由于其存在变相销售产权和会员费过高的问题，目前仍然存在争议。目前国内采用这种模式运营最为成功的为上海亲和源养老社区。

### 5.逆抵押贷款购房

即老年人退休以后，从开发商处购买一套老年公寓，然后与开发商签定合同，每月由开发商支付给老人一定数量的生活费，直到老人去世，开发商返还剩余本金，住房归开发商所有。

### 6.转让使用权模式

在项目存在不能进行产权分割销售的实际条件下，坚持买卖不破租赁原则，采取转让固定年限使用权的盈利模式，这也是资金快速回笼和项目运营的理想模式。

### 7.分散租赁模式

采用一定押金分月或分季度付款的盈利模式，租期一般比较分散，有长有短，在这种模式下，一般是由开发商与专门的经营公司或物业公司合作开发，将既得利润作为按股分红的盈利模式。

返乡的青年、中年、企业家，乡村欢迎你们回村，父母亲等待你们回家，“返乡互助”助你一臂之力。你们回家了，乡村才有希望！

（来源：唯美乡村）

## 社会保障

### 山东：烟台将取消居民养老保险待遇领取资格认证工作

记者昨日（26日）从烟台市人社局获悉，烟台市将全面取消居民养老待遇领取资格集中认证，以后不再要求参保人员在规定时段到指定地点进行集中认证，做到了让数据多跑腿，群众少跑腿。今后，烟台市将利用微信平台或手机APP进行居民养老保险待遇领取资格集中认证。

过去，领取养老金资格认证类似“年审”，达到年龄的城乡居民每年要到社保部门去“认证”，证明自己还活着，这样才能领取养老金，而且每一次“认证”的有效期限为十二个月，如果第十三个月开始没有“认证”了，就自动停止发放养老金。这样做的初衷是防止有老年人身故之后，家人没有及时将信息上报，或者故意漏报、瞒报，仍然以老人的名义冒领养老金。事实上，在多年前，各地确实出现过很多这样的案例，老人去世后，家人冒领养老金长达数年，数额多达十几万元，有的还伪造医疗票据，以老人的名义骗取医保基金。这种骗取社保基金的行为涉嫌违法，也严重危害了基金安全，对其他参保人员来说也极不公平。

而为了杜绝这种冒领的现象，保障社保基金的安全，人社部门展开了领取社保待遇资格认证工作，很多地区都要求退休人员每年在规定的时间内到社保部门办理认证，需要采集指纹或者录入面部影像，而很多退休人员年事已高，行动不便，或者身患重病，去人社部门折腾一趟非常艰难，甚至有被家人抬过去的。还有不少退休人员并不在参保地生活，而是随子女在外地居住，他们也要每年专程往返一趟办理认证，费尽周折。另外，也有一些60多岁的老年人虽然已经达到领取养老金的年龄，但是他们身体还算硬朗，仍在外地打工，每年也要为了回老家去打个指纹或者扫个脸耽误工作。这些都让人们对领取社保待遇资格认证屡屡发出抱怨之声。

对于取消集中认证是否会产生更多的冒领、欺诈？据悉，全面取消集中认证并非不要认证。市人社局有关工作人员表示，烟台市将创新服务手段，主要通过数据比对、信息共享、大数据分析来解决认证问题。全市将构建以信息比对为主、退休人员社会化服务与远程认证服务相结合的认证服务新模式，“寓认证于无形”，不再要求参保人在规定时段到指定地点进行集中认证，真正做到“让数据多跑路，让群众少跑腿”，甚至尽可能让群众不用跑就完成认证工作。

近期部省级关于全面取消待遇资格集中认证的文件要求，推广多渠道的认证方式，烟台市生存认证方式亟待调整。考虑到烟台市前期主要以微信平台作为线上业务办理的主要渠道，而且微信平台拥有大量的活跃用户，便于推广应用生存认证功能，因此，计划首先在微信平台上利用人脸识别技术进行资格认证。为确保该方案可行，已与工商银行进行了多轮研讨。目前烟台市正在与工商银行合作，并将于年内完成开发和测试工作，然后便可与市人社局微信平台进行联调。而APP端的生存认证功能，则需要根据微信端的使用情况，适时上线。

（来源：烟台日报）

## 确保养老金按时足额发放，官方又出“大动作”！

养老金是事关几亿人未来养老待遇的大事。中新网记者 23 日获悉，养老金中央调剂三季度将启动资金缴拨。7 月 23 日，人社部新闻发言人卢爱红在发布会上表示，中央调剂基金按季度上解下拨，目前人社部正会同有关部门制定具体实施办法，将于近期出台实施，确保三季度启动资金缴拨工作。今年 6 月，国务院印发《关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》，决定建立养老保险基金中央调剂制度，自 2018 年 7 月 1 日起实施。建立养老保险基金中央调剂制度的主要内容是：在现行企业职工基本养老保险省级统筹基础上，建立养老保险中央调剂基金，对各省份养老保险基金进行适度调剂，确保基本养老金按时足额发放。

### 资金从哪来，到哪去？

中央调剂基金由各省份养老保险基金上解的资金构成。在养老负担相对较轻省份和养老负担相对较重省份之间的调剂，能够达到东部沿海省份支持中西部和老工业基地省份的效果。人社部副部长游钧此前在国新办发布会上表示，基金结余主要集中在广东、北京等东部地区，累计结余最多的 7 个省份占全部结余的三分之二。他说，辽宁、黑龙江等部分省份已经出现基金当期收不抵支的情况，基金运行面临较大压力。

### 资金缴拨影响养老金发放吗？

据人社部相关负责人此前介绍，有的省份，上解的资金额大于得到的拨付资金额，这些省份普遍养老负担相对较轻，基金支撑能力较强，调剂后不会因此影响当期养老金按时足额发放。有的省份，得到的拨付资金额大于上解的资金额，通过调剂能够适当缓解基金支付压力，能够更好地确保基本养老金按时足额发放。也就是说，建立养老保险基金中央调剂制度将均衡地区之间的养老保险负担，调剂余缺。以后不用担心有的地方养老金不够发了。

### 会不会增加企业和个人负担？

“作为企业和职工个人的缴费仍然按照现行政策执行，不需要额外多缴费。”游钧说，全国养老保险基金当期收支总量并没有发生任何变化，不会增加社会整体负担、不会提高养老保险缴费比例。所以，叫做“前台不动、后台调整”。

### 会不会影响退休人员待遇？

游钧表示，建立基金中央调剂制度以后不改变现行的养老保险待遇的计发办法和调整办法，所以它不会影响退休人员的个人待遇。

### 全国统筹时间表工作推进如何？

企业职工基本养老保险基金中央调剂制度，是实现养老保险全国统筹的第一步。关于养老保险全国统筹工作的推进情况，卢爱红说，“我们将按照养老保险制度改革发展的总体规划和要求，结合养老保险基金中央调剂制度的建立实施，研究提出养老保险全国统筹方案。在全面实现省级统筹、不断完善基金中央调剂制度的基础上，推进养老保险全国统筹。

（来源：中国养老产业信息网）

## 国际交流

### 老龄化如何深刻改变房地产市场

如今，住房对于很多日本人来说已经不是问题，房地产在日本已经是一个很艰难的行业。这是一个值得思考的现象，中国房地产的未来会不会像日本一样？

老龄化对中国经济的深刻影响和改变，很多人士基于各种原因，持有各种相反的看法，认为老龄化对于房地产业的影响不大。可能理论语言的描述是苍白的，还是案例比较直接，更加客观。在这方面，日本房地产的例子最为直接，最具有参考价值。

来自日本的人士谈及日本老龄化状态下的房地产时指出，每年回国或平时跟国内朋友、亲戚联络时，大家谈论最多的就是房子。从多年前开始，大家就在不断抱怨房价的飞速上涨。这让人觉得日本和中国真是“冰火两重天”，因为日本很多房子现在已经到了“白送都没人要”的地步。

日本社会正发生着巨大变化，老龄化导致人们对于持有房屋的看法发生重大改变。中国人有“安居才能乐业”的情结，日本人以前也有，但现在很多日本的年轻人和中年人不再持有如此的看法。背上几十年贷款买房，在他们眼中属于“理财不善的愚蠢行为”。

事实上，现在除了非要住在日本东京中心地带的上班族还在使用按揭买房的方式，绝大多数日本人已不选择那样做。在东京非中心地带、郊区，一幢连地带房的新房并不贵，要是买二手房几乎可以白拿。在一些找房子的网站，只要输入“空房子免费”“田园生活”等搜索词，就能找到几乎等同白拿的房子。

这位人士举例说，有一位日本朋友，他的父母去世后在埼玉县留下一幢300多平方米的三层带前后院子的小楼房，但朋友根本不愿意继承，因为要缴纳巨额遗产税。他为了不缴纳遗产税干脆不去接收，任凭房子空置在那里成为“无主房”，以致房子周围的草都长到了半米高。

事实上，日本类似的“无主房”很多，让政府很头痛。这些闲置房屋占用土地不说，还影响市容，政府很希望有人能接盘。当然，在东京中心地带，房价无理性升值的泡沫现象依然存在，因为那里涌入的外来人口多，有刚需支撑。此外，2020年东京举办夏季奥运会也刺激东京湾附近的房价上涨。

不过从整体看，日本人的土地需求已经变得很低。现在日本人流行住“塔楼”，就是30层至50层那种超高层公寓房，而且楼层越高越贵，每层6户以上，一幢独立小楼的住房反而不被喜欢。由于网购流行，过去那种占地面积大，集百货店、超市、商店于一体的商业体，现在基本上都关闭或转型了。很多大型购物中心现在被改造成一幢公寓对外出租。日本有不少人宁可租房也不买房，所以盖公寓是不错的选择。

由于劳动力短缺，多年来，日本很多工厂迁移到海外，日本人的生活用品几乎都来自中国等地的工厂，所以日本国内的工业用地需求也在锐减。就连农业用地，因为日本和欧盟等签署自由贸易协定，让日本人可以便宜买到外国农产品，农田需求也降了不少。

现在的日本正快速向史无前例的人口减少及少子老龄化时代迈进，不仅买地盖房的人越来越少，而且以前盖的大量房屋还出现空置现象，别说降价出售，白送都可能没有人要。如今，住房对于很多日本人来说不是问题，房地产在日本已经是一个很艰难的行业。这是一个值得思考的现象，中国房地产的未来会不会像日本一样？

（来源：新浪财经）



## 老年说法

### 老年保健食品市场乱象分析及治理对策

目前，保健食品各种“坑老”现象为人诟病，解决这一社会痛点，必须深挖根源，跳出旧有监管思路，创新监管手段。本文在分析我国现有保健食品侵权案件一般模式及危害基础上，多角度剖析侵权行为发生原因，提出充分发挥各方力量，以社会共治来实现老年保健食品市场的健康发展。对老年保健食品的有效监管关系到老年人的切身利益，因此，在商事制度改革向纵深推进的背景下，要整合各方资源，创新老年保健食品监管模式，构建老年保健食品社会共治大监管格局。

#### 需求旺盛引发维权难题

随着我国逐渐步入老龄化社会，老年保健食品需求日益旺盛。但是，老年保健食品市场发展并不规范。中国消费者协会发布的“2017年十大消费者维权舆情热点”显示，老年人遭遇保健食品侵权问题位居消费维权舆论热点第一位。从原国家工商总局2016年度公布的全国消费维权情况看，全国工商、市场监管部门共受理老年人消费投诉案件2037件，其中保健食品等健康消费品领域的投诉案件188件，占老年人投诉量的9.2%。2015年10月施行的新修订《食品安全法》对保健食品的注册、备案、经营以及监管作了更为严格的规定，但仍有部分保健食品公司置若罔闻，在暴利的驱使下，不断挑战法律红线，利用虚假夸大宣传、“洗脑式”营销等手段，损害老年人的合法权益。如夸大宣传保健食品功效，以免费体检、旅游、领取奖品或者承诺高额收益等为诱饵，进行温情营销，忽悠老年人购买保健食品。在圈骗钱财的同时，严重侵害了老年人的财产权和知情权，甚至危及生命健康。据媒体报道，四川一名73岁的老人因盲目相信保健食品功效，不顾病情恶化拒绝就医，最终失去生命，给家人留下一屋子的保健食品。

#### 暴利驱使导致乱象不断

笔者梳理发现，老年保健食品市场主要存在以下乱象。

一是保健食品鱼目混珠。暴利吸引了众多企业进入保健食品行业，加剧了市场混乱，导致假冒伪劣产品涌入市场。

二是虚假宣传营销花样繁多。上海市消费者权益保护委员会发布的《老年保健品消费调查报告》指出，71.8%的保健品宣传通过张贴信箱小广告进行。一些保健食品公司大肆宣传保健食品具备替代药物的治疗效果，甚至在包装上标注“抑制肿瘤”“增加骨密度”等内容误导老年人；还有通过打感情牌、夸大功效、承诺好处，甚至“传帮带”的模式发动老年人宣传，诱骗老年人购买保健食品。

三是老年人法律维权能力差。从历年法院的判决来看，老年人因保健食品侵权向法院主动起诉的案例很少；在投诉举报方面，2017年上海市消保委共计受理保健品投诉375件，仅占消保投诉总量的0.32%，且大部分是子女投诉。

四是监管难。我国以往的监管体制重事前严格审批，对事中事后监管力度不够。同时，基层监管人员人少事多，执法能力不足。另外，保健食品销售采取了网络销售、电话销售、会议销售、健康咨询等方式，隐蔽性强、流动性大，往往披着合法外衣进行虚假宣传和销售，易形成监管盲区。

#### 构建社会共治共享格局

完善老年保健食品市场监管，需要转变市场监管理念，创新监管方式，建立以法治为基础的社会多元治理格局，从而为老年保健食品市场健康发展营造健康的市场环境。

一是加强执法人员培训以提升监管水平。要进一步加强基层执法人员专业素质培训，提升执法人

员对法律法规、执法办案技巧、与行政相对人沟通、移动式执法装备操作等方面的能力。

二是探索建立保健食品分类监管机制。依靠大数据，建立保健食品企业风险分析模型，构建企业商谱图，实现对企业生产经营行为的追根溯源。依靠科学的风险研判，有效识别高风险保健食品企业及其相关责任人，开展有重点的双随机定向抽查，集中主要力量对高风险企业进行精准监管。

三是探索设立老年人“后悔权”制度。后悔权是指消费者购买商品后，如对消费行为产生后悔想法，可在法律规定的合理期限内根据本人意愿将所购商品退回给经销商并无须说明理由，也不需承担费用，如网售平台的“七天无理由退货”制度。鉴别保健食品需要一定的专业知识，老年人因信息相对闭塞、分辨能力较低等，在交易中往往处于弱势地位，符合“后悔权”设立宗旨。因此，建议从立法层面探索建立老年人保健食品消费“后悔权”制度，进一步维护老年人合法权益。

四是充分发挥行业自律及社会监督作用。鼓励保健食品行业协会加强内部治理能力建设，积极制定科学合理的行业标准，承接政府有关监管职能委托，进一步提升行业协会权威性和公信力。同时要充分发挥社会舆论监督作用，鼓励各大新闻媒体借助平台的力量，对保健食品开展科普宣传，对不诚信生产经营企业进行曝光，倒逼企业规范生产经营行为。

(来源:中国医药报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/606/aid/53170>

## 政府购买服务

### 吉林：2018年长春市宽城区民政局居家养老服务入围项目公开招标公告

中吉国际项目管理有限公司受长春市宽城区民政局委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对2018年长春市宽城区民政局居家养老服务入围项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：2018年长春市宽城区民政局居家养老服务入围项目

项目编号：ZJGJ-CC-FWZB-20180713

项目联系方式：

项目联系人：刘先生

项目联系电话：0431-89990180

采购单位联系方式：

采购单位：长春市宽城区民政局

地址：长春市宽城区富城路228号

联系方式：刘先生 0431-89990180

代理机构联系方式：

代理机构：中吉国际项目管理有限公司

代理机构联系人：张天琦 0431-85931296-801

代理机构地址：长春市朝阳区红旗街时代大厦1905室

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：详见招标公告

二、投标人的资格要求：详见招标公告

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：160.32万元（人民币）

时间：2018年07月31日09:00至2018年08月06日16:00(双休日及法定节假日除外)

地点：长春市朝阳区红旗街时代大厦 1905 室  
招标文件售价：¥500.0 元，本公告包含的招标文件售价总和  
招标文件获取方式：现场  
四、投标截止时间：2018 年 08 月 22 日 10:30  
五、开标时间：2018 年 08 月 22 日 10:30  
六、开标地点：  
长春市朝阳区红旗街时代大厦 1907 室  
七、其它补充事宜  
详见招标公告  
八、采购项目需要落实的政府采购政策：  
详见招标公告  
相关公告

（来源：中国政府采购网）

## 北京市丰台区民政局居家养老服务专业管理和技能培训标段 1 养老服务机构 管理人员专业培训（二次）公开招标公告

北京维公工程项目管理有限公司受北京市丰台区民政局委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对居家养老服务专业管理和技能培训标段 1 养老服务机构管理人员专业培训（二次）进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：居家养老服务专业管理和技能培训标段 1 养老服务机构管理人员专业培训（二次）

项目编号：36895

项目联系方式：

项目联系人：朱工

项目联系电话：13552302628

采购单位联系方式：

采购单位：北京市丰台区民政局

地址：北京市丰台区西站南路 168 号

联系方式：许培/010-63258380

代理机构联系方式：

代理机构：北京维公工程项目管理有限公司

代理机构联系人：朱工/13552302628

代理机构地址：北京市丰台区宋庄路宋家庄交通枢纽西办公区 3 层 311 室

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

详见附件。

二、投标人的资格要求：

1、供应商必须符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条之规定。(1)具有独立承担民事责任的能力；(2)具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；(3)具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；(4)具有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；(5)参加政府采购活动近三年内，在经营活动中没有重大违法记录；(6)法律、行政法规规定的其他条件。2、供应商不得被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购违法失信行为记录名单，查询渠道：信用中国网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）。3、供应商应具备经人力资源和社



会保障局评定的职业技能培训机构资质和从事培训服务的人力、物力以及相关的业务能力及经验。4、本项目不接受个人及联合体投标。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：30.0 万元（人民币）

时间：2018年07月31日09:00至2018年08月06日16:00(双休日及法定节假日除外)

地点：北京市丰台区宋庄路宋家庄交通枢纽西办公区3层311室

招标文件售价：¥500.0元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：现场购买

四、投标截止时间：2018年08月06日09:45

五、开标时间：2018年08月22日09:45

六、开标地点：

北京市丰台区西站南路168号丽泽办公区911会议室

七、其它补充事宜详见附件。

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

政府采购促进中小企业发展政策、政府采购鼓励采购节能环保产品政策、政府采购支持监狱企业发展、政府采购信用担保。

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/53201>

## 北京市丰台区民政局开展居家和社区养老服务单位综合评定（二次）公开招标公告

北京维公工程项目管理有限公司受北京市丰台区民政局委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对开展居家和社区养老服务单位综合评定（二次）进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：开展居家和社区养老服务单位综合评定（二次）

项目编号：36895

项目联系方式：

项目联系人：朱工

项目联系电话：13552302628

采购单位联系方式：

采购单位：北京市丰台区民政局

地址：北京市丰台区西站南路168号

联系方式：许培/010-63258380

代理机构联系方式：

代理机构：北京维公工程项目管理有限公司

代理机构联系人：朱工/13552302628

代理机构地址：北京市丰台区宋庄路宋家庄交通枢纽西办公区3层311室

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

详见附件。

二、投标人的资格要求：

1、供应商必须符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条之规定。(1)具有独立承担民事责任的能力；(2)具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；(3)具有履行合同所必需的设备和专业技术能

力；(4)具有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；(5)参加政府采购活动近三年内，在经营活动中没有重大违法记录；(6)法律、行政法规规定的其他条件。2、供应商不得被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购违法失信行为记录名单，查询渠道：信用中国网站

(www.creditchina.gov.cn)、中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)。3、供应商应具备从事本项目服务的人力、物力以及相关的业务能力及经验。4、本项目不接受个人及联合体投标。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：20.0万元（人民币）

时间：2018年07月31日09:00至2018年08月06日16:00(双休日及法定节假日除外)

地点：北京市丰台区宋庄路宋家庄交通枢纽西办公区3层311室

招标文件售价：¥500.0元，本公告包含的招标文件售价总和招标文件获取方式：现场购买

四、投标截止时间：2018年08月22日10:30

五、开标时间：2018年08月22日10:30

六、开标地点：

北京市丰台区西站南路168号丽泽办公区911会议室

七、其它补充事宜详见附件。

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

政府采购促进中小企业发展政策、政府采购鼓励采购节能环保产品政策、政府采购支持监狱企业发展、政府采购信用担保。

相关公告

(来源：中国政府采购网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/53202>

## 关于我们

### 中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。



亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

## 联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号  
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓  
邮编：100600  
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com  
电话：010-68316105/6  
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

## 内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达